



Μελετητικές συμβουλευτικές επιχειρήσεις
για τις υποδομές και την ανάπτυξη

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ-ΓΡΑΦΕΙΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
Μακεδόνων 2, 115 21 Αθήνα, τηλ. 210 6452 232, fax 210 6444 685
segm@segm.gr, www.segm.gr

Αθήνα, 20 Φεβρουαρίου 2013

Αρ. Πρωτ.: ΓΕ 11/13

Προς: Αξιότιμο Αν. Υπουργό Ανάπτυξης,
Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών,
Μεταφορών & Δικτύων,
κ. Σταύρο Καλογιάννη

Κοιν.: Αξιότιμους κ.κ.
1. Πρόεδρο Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής
Δημοσίων Συμβάσεων, κ. Βασίλειο Φλωρίδη
2. Πρόεδρο ΤΕΕ, κ. Χρήστο Σπίρτζη

ΘΕΜΑ: Ενημέρωση για τον έλεγχο και την επανεξέταση των όρων του διαγωνισμού για την ανάθεση του έργου με τίτλο **«Ολοκληρωμένο Σύστημα Γεωχωρικών και Κτηματολογικών Πληροφοριών με Online Ψηφιακές Υπηρεσίες προς το κοινό για τη Διεύθυνση Απαλλοτριώσεων και Τοπογραφήσεων (Δ12) του Υπουργείου ΑΝ.ΑΝΤ.ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ.»**.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Όπως πιθανώς γνωρίζετε, με σχετική απόφαση της Γ.Γ.Δ.Ε., εγκρίθηκε η προκήρυξη και οι όροι διενέργειας διαγωνισμού για την ανάθεση του έργου του θέματος, προϋπολογισμού 4.263.658,50 €, πλέον ΦΠΑ (με δικαίωμα προαίρεσης 700.000,00 €). Το έργο έχει ενταχθεί και χρηματοδοτείται από το Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση» (κωδικός MIS 346786). Ο συγκεκριμένος διαγωνισμός έχει προκηρυχθεί από την Διεύθυνση Απαλλοτριώσεων και Τοπογραφήσεων (Δ12) του Υπουργείου σας, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 4^η.3.2013.

Καταρχάς, οφείλουμε να συγχαρούμε το Υπουργείο σας για την πρωτοβουλία υλοποίησης του εν λόγω έργου, και μάλιστα με πλέον σύγχρονες μεθόδους και προδιαγραφές. Είμαστε βέβαιοι ότι με την επιτυχή ολοκλήρωση του έργου το Υπουργείο, αλλά και οι ενδιαφερόμενοι φορείς και πολίτες, θα αποκτήσουν μία σύγχρονη γεωχωρική βάση δεδομένων, η οποία θα περιλαμβάνει το σημαντικότερο αρχείο μελετών και πληροφοριών που έχει παραχθεί από τη μέχρι σήμερα λειτουργία της Δ12.

Καθοριστικός παράγοντας για την επιτυχή περαίωση του έργου και την εκπλήρωση των σημαντικών στόχων του, είναι η διασφάλιση ότι η υλοποίηση αυτού θα γίνει από έχοντες, νόμω

και ουσία, τα απαιτούμενα προσόντα και εμπειρία. Στο πλαίσιο αυτό, κατόπιν οχλήσεων πολλών μελών μας, κρίνουμε σκόπιμο να σας ενημερώσουμε για τα εξής:

Καταρχάς, το σημαντικότερο τμήμα του φυσικού και του οικονομικού αντικείμενου του έργου αφορά μελέτες και υπηρεσίες οι οποίες εμπίπτουν ευθέως στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 3316/05 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (βλ. Αντικείμενο έργου στην παρ. Α2.1 της αναλυτικής διακήρυξης, το οποίο περιλαμβάνει εργασίες δημιουργίας προδιαγραφών ψηφιακής σύνταξης, παράδοσης, ελέγχου και επιμέτρησης τοπογραφικών, κτηματογραφικών και κτηματολογικών διαγραμμάτων, εργασίες καταγραφής, οργάνωσης και ψηφιοποίησης γεωχωρικών δεδομένων, σχεδιασμό και ανάπτυξη ολοκληρωμένου συστήματος γεωχωρικών και κτηματολογικών πληροφοριών, κ.λπ.).

Συγκεκριμένα, πρόκειται για εργασίες που υπάγονται στην κατηγορία (16) Μελέτες τοπογραφίας (γεωδαιτικές, φωτογραμμετρικές, χαρτογραφικές, κτηματογραφικές και τοπογραφικές) της παρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 3316/05, οι οποίες -ουσία και νόμω- δύνανται να εκτελεστούν μόνον από εταιρείες μελετών εγγεγραμμένες στο επίσημο Μητρώο Γραφείων Μελετών του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, που διαθέτουν μελετητικό πτυχίο στην ανωτέρω κατηγορία.

Το γεγονός ότι ένα έργο, όπως το παρόν, έχει ενταχθεί στο Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση», αφενός δεν χαρακτηρίζει αυτό, αργίοι, ως έργο πληροφορικής, αφετέρου δεν συνεπάγεται την εξαίρεση και τη μη υπαγωγή αυτού στις διατάξεις του Ν. 3316/05. Άλλωστε, όπως γνωρίζετε, από τις 17.11.2012 οι μελέτες συστημάτων πληροφορικής και δικτύων υπάγονται στο Ν. 3316/05 (βλ. άρθρο 15 του Π.Δ. 138/2009).

Σύμφωνα με τα παραπάνω, ο εν λόγω διαγωνισμός πρέπει να ανακληθεί και να επαναπροκηρυχθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3316/05 (το τμήμα του έργου που αφορά προμήθεια Η/Υ και εμπορικού λογισμικού πρέπει να διαχωριστεί και να δημοπρατηθεί με βάση τις διατάξεις περί προμηθειών). Λόγω της έλλειψης εγγεγραμμένων γραφείων μελετών στην κατηγορία 28 των μελετών συστημάτων πληροφορικής της παρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 3316/05, η πιστοποίηση του δικαιώματος συμμετοχής για την κατηγορία αυτή μπορεί να διενεργηθεί, είτε με την αντίστοιχη διαδικασία που υιοθετείται για τις αλλοδαπές εταιρείες (αντιστοίχιση τάξης μελετητικών πτυχίων με ανάλογο αριθμό επιστημόνων της απαιτούμενης ειδικότητας και εμπειρίας), είτε με την υποχρέωση συμμετοχής μηχανικών/επιστημόνων πληροφορικής, συγκεκριμένης εμπειρίας, στην ομάδα έργου.

Περαιτέρω, κατόπιν σχετικής διερεύνησης στα μέλη μας¹, οφείλουμε να επισημάνουμε ότι στην προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού θεσπίζονται απαιτήσεις χρηματοοικονομικής και τεχνικής ικανότητας, οι οποίες περιορίζουν, σε υπερβολικό βαθμό, τον ανταγωνισμό (π.χ. μέσος κύκλος εργασιών ≈2.500.000 ευρώ την τελευταία τριετία, πιστοποίηση κατά ISO για πλήθος «εξειδικευμένων» εργασιών, ad hoc «εξειδικευμένη» εμπειρία τεσσάρων έργων την

¹ Στον Σύνδεσμό μας είναι εγγεγραμμένες οι περισσότερες καταξιωμένες εταιρείες παροχής υπηρεσιών κτηματολογίου και γεωπληροφορικής.

τελευταία 5ετία ελάχιστης συνολικής αμοιβής $\approx 3.000.000$ ευρώ, προεξεχόντως υπερβολικές απαιτήσεις εμπειρίας και προσόντων για τα άτομα της ομάδας έργου, όπως συμμετοχή σε 5 ακριβώς παρόμοια έργα εκ των οποίων τα 2 να είναι εθνικής κλίμακας, υποχρέωση κατοχής μεταπτυχιακού ή διδακτορικού τίτλου σπουδών, κ.ά.)².

Ο Σύνδεσμός μας, διαχρονικώς, υποστηρίζει ότι οι Φορείς Ανάθεσης πρέπει να θέτουν, πάντοτε, απαιτήσεις ειδικής τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, οι οποίες, βεβαίως, δέον να μην υπερβαίνουν τα όρια που επιβάλλει η γενική αρχή της αναλογικότητας, αυστηρώς για την ανάγκη διασφάλισης της αρτιότητας και της ποιότητας κάθε μελέτης ή υπηρεσίας, σε συνδυασμό προς την υποχρέωση διασφάλισης επαρκούς και ουσιαστικού ανταγωνισμού. Κατά την πάγια αυτή αρχή του Συνδέσμου μας, σε όλους -ανεξαιρέτως- τους διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποφεύγονται όροι, οι οποίοι άνευ αποχρώντος λόγου, δηλαδή χωρίς να συνδέονται με την δημόσια ανάγκη ανάδειξης αναδόχου ικανού και καταλλήλου για την εκτέλεση της σύμβασης, δυσχεραίνουν τον ανταγωνισμό ή/και ευνοούν συγκεκριμένους διαγωνιζόμενους.

Γνωρίζοντας τις ευαισθησίες σας σε θέματα νομιμότητας, διαφάνειας και υγιούς ανταγωνισμού, καθώς και τον ιδιαίτερο ρόλο του Υπουργείου σας ως υπεύθυνο του θεσμικού πλαισίου ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων μελετών και συναφών υπηρεσιών, παρακαλούμε για την ταχεία ανταπόκριση και παρέμβασή σας, προκειμένου να ανακληθεί ο εν λόγω διαγωνισμός, να επιλυθούν τα παραπάνω θέματα και να ενημερωθούν οι ενδιαφερόμενοι πριν την καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού.

Σε κάθε περίπτωση, ο Σύνδεσμός μας είναι στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω πληροφορία ή επεξήγηση, αλλά και υποστήριξη στην επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού.

Μετά τιμής



Ανδρέας Λουκάτος
Πρόεδρος ΔΣ



Δέσποινα Καλλιδρομίτου
Γεν. Γραμματέας ΔΣ



Κωνσταντίνος Καλέργης
Μέλος ΔΣ

² Είμαστε στη διάθεσή σας για περαιτέρω ανάλυση και ενημέρωση επί των όρων αυτών.