

ΣΕΓΜ

Μελετητικές συμβουλευτικές επιχειρήσεις
για τις υποδομές και την ανάπτυξη

Έκθεση Πεπραγμένων περιόδου 1.12.2014 – 30.11.2015

Δ.Σ. 2014 – 2015

Γιώργος Κάζος, Κων/νος Καλέργης, Γεράσιμος Μολφέσης, Δέσποινα Καλλιδρομίτου,
Σταύρος Φεσσάς, Παναγής Τονιόλος, Νίκος Παναγόπουλος, Αριστείδης Καρλαύτης, Βάλια Αντωνίου

Αθήνα, 17 Δεκεμβρίου 2015

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

- 1. ΓΕΝΙΚΑ**
- 2. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ**
- 3. ΣΚΟΠΟΣ-ΜΕΣΑ**
- 4. ΕΠΙ ΜΕΡΟΥΣ ΘΕΜΑΤΑ**
 - 4.1 *Γενική προσέγγιση επί του νομοθετικού πλαισίου***
 - 4.2 *Νέος νόμος περί δημοσίων συμβάσεων***
 - 4.3 *Διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης***
 - 4.4 *Μητρώα***
 - 4.5 *Ανακοίνωση ανεξάρτητου νομοσχεδίου από το ΥΠΥΜΕΔΙ***
 - 4.6 *Επείγουσες τροποποιήσεις Ν.3316/2005***
 - 4.7 *ΕΣΗΔΗΣ***
 - 4.8 *Ανάπτυξη νέων πεδίων δραστηριότητας (checkers, σύμβουλοι, ανεξάρτητος μηχανικός)***
 - 4.9 *Εξωστρέφεια***
 - 4.10 *Συλλογικές συμβάσεις***
 - 4.11 *Παρεμβάσεις ΣΕΓΜ***
 - 4.12 *Προβολή έργου των μελών του ΣΕΓΜ.***
 - 4.13 *Συμμετοχή σε Εκδηλώσεις***
 - 4.14 *Συναντήσεις***
 - 4.15 *Συμμετοχή σε διάφορα Όργανα***
 - 4.16 *Εσωτερική επικοινωνία μεταξύ των μελών.***
- 5. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ**
 - 5.1 *Οικονομική κατάσταση Συνδέσμου***
 - 5.2 *Απολογισμός - Προϋπολογισμός***

ΕΚΘΕΣΗ ΠΕΠΡΑΓΜΕΝΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕΓΜ
ΠΕΡΙΟΔΟΥ 1/12/2014 – 30/11/2015

1. ΓΕΝΙΚΑ

Με την παρούσα έκθεση γίνεται παρουσίαση των σημαντικότερων θεμάτων που απασχόλησαν το Δ.Σ το 2015, καθώς και των ενεργειών στις οποίες προχώρησε το Δ.Σ. για την αντιμετώπιση αυτών των θεμάτων. Στα θέματα αυτά περιλαμβάνονται τόσο εκείνα τα οποία προέκυψαν λόγω ενεργειών τρίτων, όσο και εκείνα με τα οποία ασχολήθηκε το Δ.Σ. στα πλαίσια της προσπάθειας βελτίωσης των συνθηκών άσκησης της δραστηριότητας των μελών του ΣΕΓΜ, καθώς και στα πλαίσια της προσπάθειας διατήρησης του ΣΕΓΜ στη θέση του αξιόπιστου συνομιλητή.

Το περιβάλλον στη χώρα μας κατά την περίοδο που διανύσαμε (1/12/2014 έως 30/11/2015) κατέστη ακόμη δυσμενέστερο, σε σχέση με το ήδη δυσμενές περιβάλλον των τελευταίων χρόνων. Ο τομέας των μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών επηρεάστηκε βαθύτατα από αυτή την κατάσταση.

Οι εξελίξεις στο πολιτικό σκηνικό επέδρασαν τελείως αρνητικά σε όλες σχεδόν τις επιχειρηματικές δραστηριότητες και ιδιαίτερα σε εκείνες που σχετίζονται με τις δημόσιες συμβάσεις. Δύο εκλογικές αναμετρήσεις (25/1 και 20/9), ένα δημοψήφισμα (5 Ιουλίου), η θέσπιση των capital controls και η παρατεταμένη αμφισβήτηση της θέσης της χώρας μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση και στη ζώνη του ευρώ, αποτελούν τις χειρότερες δυνατές προϋποθέσεις για την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας.

Το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων παραμένει πρακτικά μηδενικό. Στο ΕΣΠΑ, το οποίο λήγει την 31/12/2015, παρουσιάστηκαν πολλά προβλήματα, ενώ ακόμα δεν έχει δρομολογηθεί το νέο (ΣΕΣ) της επόμενης προγραμματικής περιόδου.

Στον τομέα μας, μείζονος σημασίας γεγονότα είναι η μερική αναστολή του νόμου 4281/2005 περί δημοσίων συμβάσεων και οι σχετικές αλλαγές που κυοφορούνται στο ΥΠΥΜΕΔΙ, καθώς και στο ΥΠΑΝ και στην ΕΑΑΔΗΣΥ. Παραμένουν τα προβλήματα, που είχαν δημιουργηθεί από τα προηγούμενα χρόνια, με την υποβολή υπερβολικά υψηλών εκπτώσεων στους διαγωνισμούς, με την απόρριψη των συμπληρωματικών συμβάσεων, αλλά και με τον περιορισμό των μελετητικών αντικειμένων.

Κατά τον απολογισμό της προηγούμενης περιόδου είχαμε αναδείξει την παράμετρο της μη συμμετοχής του δημόσιου τομέα στην ανάδειξη και προσπάθεια επίλυσης των προβλημάτων που σχετίζονται με τη δική μας δραστηριότητα. Αυτό το φαινόμενο, υπό την πίεση μάλιστα των μείζονος σημασίας προβλημάτων που αντιμετώπισε η χώρα μας, συνεχίζεται και θα μπορούσαμε να ισχυριστούμε ότι έχει ενταθεί. Είναι σαφές ότι ο ΣΕΓΜ, όπως και οποιοσδήποτε άλλος φορέας, δεν μπορεί μόνος του να επιλύσει οριστικά τα προβλήματα του κλάδου του, αφού δεν νομοθετεί. Ακόμα και αν εισακουστούν οι εισηγήσεις του, πρέπει να ενεργοποιηθεί ο δημόσιος τομέας, ώστε να προετοιμάσει και να προωθήσει τις αναγκαίες νομοθετικές ρυθμίσεις. Στο θέμα αυτό λοιπόν, υπάρχει κενό, το οποίο δεν καλύπτεται. Επισημαίνουμε δε, με λύπη μας, ότι τα στελέχη των δημοσίων υπηρεσιών που είναι κοντά στον κλάδο μας, ιδιαίτερα των κεντρικών

φορέων, παρακολουθούν τα προβλήματα να διογκώνονται, αλλά δεν έχουν είτε τη διάθεση είτε το σθένος να προτείνουν στην πολιτική ηγεσία νομοθετικές παρεμβάσεις και βελτιώσεις. Είναι μάλιστα πολλές οι περιπτώσεις που δεν θέλουν να πάρουν την ευθύνη για αυτές, μέσα σε ένα πλαίσιο πολυδαίδαλης νομοθεσίας. Στην καλύτερη των περιπτώσεων μας ακούν με κατανόηση και τίποτε περισσότερο.

Σε επίπεδο γενικής πολιτικής απήχησης, ο κλάδος μας είναι πολύ μικρός, ως συμμετοχή στο ΑΕΠ, με αποτέλεσμα η σημαντικότερη δραστηριότητά του να μην τυγχάνει άμεσης προσοχής και ενδιαφέροντος. Κυρίαρχα στοιχεία που απασχολούν την κοινή γνώμη είναι αυτά που είναι μείζονος σημασίας και που προέκυψαν από την κρίση, όπως η περικοπή μισθών και συντάξεων, η αγωνία αν θα πάρουμε τις δόσεις και η μείωση του δημόσιου τομέα. Έτσι, μέσα σε αυτό το πλαίσιο, ουδείς ασχολείται με το αν περικόπηκε το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, αν απαξιώνεται ένας κλάδος με τόσο σημαντική τεχνογνωσία, αν υποθηκεύεται η αξιοποίηση των όποιων κονδυλίων από χρηματοδοτούμενα προγράμματα λόγω της κακής κατάστασης στο χώρο των μελετών, αν είναι άνεργοι νέοι επιστήμονες και οδηγούνται στο εξωτερικό για αναζήτηση εργασίας.

Συνοπτικά, διαπιστώνουμε ότι το περιβάλλον μέσα στο οποίο ασκείται η δραστηριότητά μας έχει επιδεινωθεί ακόμη περισσότερο, σε σχέση με τα προβληματικά τελευταία έτη, ο κλάδος μας απαξιώνεται συνεχώς, η ανεργία δεν καταπολεμάται και το μέλλον, εν πρώτοις, δείχνει ζοφερό.

2. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ

Μετά τη σημαντικότερη αλλαγή που έγινε στον τρόπο λειτουργίας του Συνδέσμου κατά την προηγούμενη χρονιά (αλλαγή τρόπου διοικητικής υποστήριξης, απομάκρυνση από τα ενοικιαζόμενα γραφεία μας), που υπαγορεύτηκε από οικονομικούς λόγους, ο ΣΕΓΜ λειτούργησε υπό το νέο καθεστώς με ικανοποιητικό τρόπο.

Υπενθυμίζεται ότι ο Σύνδεσμος λειτουργεί ως εξής:

Έδρα είναι η Αθήνα, οδός Καρνεάδου 23 (στο χώρο γραφείων της εταιρείας ΟΜΑΔΑ ΣΥΜΠΡΑΞΙΣ). Τα στοιχεία επικοινωνίας είναι τηλ. 2106452232, e-mail: segm@segm.gr (παρέμειναν δηλαδή τα ίδια).

Η διοικητική υποστήριξη παρέχεται από την εταιρεία ΟΜΑΔΑ ΣΥΜΠΡΑΞΙΣ, μέσω κυρίως της κας Αγγελικής Γκούτσε, αλλά και άλλων στελεχών της.

Το Διοικητικό Συμβούλιο, κατά την τρέχουσα περίοδο, συνεδρίαζε σε αίθουσα του ξενοδοχείου ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ στην πλατεία Μαβίλη (Τιμολέοντος Βάσου 8).

Η εξοικονόμηση που επιτεύχθηκε με τον τρόπο αυτό αποδείχθηκε πολύ σημαντική, συνδυαζόμενη με τη δυσκολία επίτευξης των εσόδων που είχαν προϋπολογιστεί, καθώς και την πρόβλεψη ότι στο άμεσο μέλλον δεν θα είναι εύκολο να επιτευχθεί ουσιαστική αύξηση των εσόδων.

Η εσωτερική λειτουργία του Συνδέσμου υπήρξε ομαλότατη και δεν διατυπώθηκαν παράπονα από τα μέλη του ΣΕΓΜ για κάποιο θέμα. Το Διοικητικό Συμβούλιο εργάσθηκε χωρίς να αντιμετωπίσει λειτουργικά προβλήματα και χωρίς να μειώσει στο παραμικρό τον τρόπο με τον οποίο παρεμβαίνει στα δρώμενα, τα οποία αφορούν τη δραστηριότητα των μελών του.

3. ΣΚΟΠΟΣ-ΜΕΣΑ

Οι στόχοι του Δ.Σ. του ΣΕΓΜ προσδιορίζονται σαφώς στο άρθρο 2 του Καταστατικού. Στο ίδιο άρθρο αναφέρονται και τα μέσα με τα οποία μπορεί το Δ.Σ. να επιτύχει τους στόχους του.

Άρθρο 2 του Καταστατικού «ΣΚΟΠΟΣ-ΜΕΣΑ»

Σκοποί του Σωματείου είναι:

- 1) Η προάσπιση και κατοχύρωση των επαγγελματικών δικαιωμάτων των μελών του.*
- 2) Η διαρκής βελτίωση των συνθηκών άσκησης του επαγγέλματος των μελών του.*
- 3) Η διαρκής ανάπτυξη και διεύρυνση των δραστηριοτήτων των μελών του.*
- 4) Η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των μελών του.*
- 5) Η προβολή του έργου των μελών του στο κοινωνικό σύνολο.*
- 6) Η ανάπτυξη της επιστημονικής στάθμης των μελών του.*

2. Για την πραγμάτωση των παραπάνω σκοπών λαμβάνει όλα τα νόμιμα μέτρα που κατά περίπτωση κρίνονται απαραίτητα και προβαίνει στις αναγκαίες ενέργειες για την προώθηση τους. Ειδικότερα:

- α) συνεργάζεται με τους αρμόδιους φορείς για την διαμόρφωση και εξέλιξη του θεσμικού πλαισίου που διέπει τις δραστηριότητες των μελών του στην Ελλάδα*
- β) συνεργάζεται με εθνικούς και διεθνείς φορείς ανάθεσης υπηρεσιών για την προώθηση των επαγγελματικών στόχων των μελών του*
- γ) επιδιώκει με κάθε πρόσφορο μέσο την ορθή εφαρμογή του ισχύοντος εκάστοτε θεσμικού πλαισίου από τους φορείς ανάθεσης υπηρεσιών στα μέλη του*
- δ) προβαίνει σε παραστάσεις, εισηγήσεις ή ανακοινώσεις προς τις αρμόδιες Αρχές του Ελληνικού κράτους ή Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλους διεθνείς φορείς, για την προώθηση και υλοποίηση των σκοπών του Σωματείου*
- ε) προσφεύγει στη Δικαιοσύνη για την προάσπιση των συμφερόντων των μελών του αυτοτελώς η συνδράμοντας σε αντίστοιχες προσφυγές μελών του*
- στ) διαπραγματεύεται και υπογράφει συλλογικές συμβάσεις εργασίας που αφορούν τα μέλη του*
- ζ) συμμετέχει σε σχετικούς διεθνείς οργανισμούς και στις δραστηριότητες τους*
- η) αναλαμβάνει μόνο του ή/και σε συνεργασία με άλλους φορείς έρευνες και μελέτες που αφορούν στον τομέα μελετών και υπηρεσιών, για την προώθηση των σκοπών του*
- θ) συμμετέχει σε ελληνικά ή διεθνή προγράμματα υποστήριξης της ανάπτυξης των γραφείων του και του ίδιου του Συνδέσμου*
- ι) οργανώνει και συμμετέχει σε εκδηλώσεις και συνέδρια με σκοπό την προαγωγή των σκοπών του Συνδέσμου*

ια) ενημερώνει τα μέλη του για τις εθνικές και διεθνείς τάσεις σχετικά με τις συνθήκες άσκησης του επαγγέλματος

ιβ) οργανώνει και συμμετέχει σε επιμορφωτικά σεμινάρια σχετικά με τους σκοπούς του

ιγ) εκδίδει περιοδικά, βιβλία και λοιπά έντυπα σχετικά με τους σκοπούς του και τις δραστηριότητές του

ιδ) συγκεντρώνει και παρουσιάζει ή εκδίδει στοιχεία και πληροφοριακό υλικό για τα μέλη του και τις δραστηριότητές τους

ιε) εκδίδει ή συμμετέχει στην έκδοση πιστοποιητικών ποιότητας για τα μέλη του

ιστ) χορηγεί βεβαιώσεις για τα μέλη του για πληροφορίες που είναι στην διάθεση του.

Οι ως άνω προβλέψεις του Καταστατικού αποτέλεσαν τον οδηγό δράσης του Διοικητικού Συμβουλίου.

4. ΕΠΙ ΜΕΡΟΥΣ ΘΕΜΑΤΑ

4.1 Γενική προσέγγιση επί του νομοθετικού πλαισίου

Μετά από μία μακρά περίοδο αδράνειας περί το νομοθετικό πλαίσιο που αφορά το αντικείμενο της δραστηριότητάς μας, από το 2014 ξεκίνησαν ενέργειες από την πλευρά της πολιτείας για την αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, στις οποίες περιλαμβάνεται το αντικείμενο των μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών. Υπενθυμίζεται ότι οι μόνες ενέργειες που είχαν γίνει τα προηγούμενα χρόνια ήταν η «βίαιη» απελευθέρωση των εκπώσεων (ν.3919/2011) και η ενεργοποίηση του ΠΔ 138/2009 σχετικά με τα μελετητικά πτυχία και μητρώα. Οι δύο αυτές ενέργειες είχαν γίνει υπό την πίεση της ΕΕ και χωρίς κατάλληλη προετοιμασία. Για το λόγο αυτό δημιούργησαν πολλά προβλήματα, χωρίς να επιλύσουν κάποιο σημαντικό θέμα. Ιδιαίτερα μάλιστα, η απελευθέρωση των εκπώσεων έχει προκαλέσει τραγικά αποτελέσματα.

Από πέρυσι (2014), υπό την πίεση εκ νέου της ΕΕ, έγιναν δύο σημαντικές νομοθετήσεις με τον ν. 4281/2014 (ενσωμάτωση των Οδηγιών 17 και 18/2004) και με τον ν.4278/2014 (κατάργηση κάτω ορίων πτυχίων). Ο ν. 4281, με τίτλο «*Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις*» έχει ήδη ανασταλεί κατά το μεγαλύτερο μέρος του, τελεί δε υπό πλήρη αναμόρφωση, λόγω των ενεργειών που γίνονται για την ενσωμάτωση των νέων Οδηγιών της ΕΕ του 2014 (υπάρχει καταληκτική ημερομηνία για την 30^η Απριλίου 2016). Ο ν. 4278 έχει επιλύσει ένα πάγιο αίτημα του ΣΕΓΜ σχετικά με την κατάργηση των κάτω ορίων των μελετητικών πτυχίων για τη δυνατότητα συμμετοχής σε διαγωνισμούς.

Δεδομένου ότι όλες οι μέχρι σήμερα ενέργειες της πολιτείας γίνονται υπό την πίεση άλλων παραγόντων (μνημονιακά προαπαιτούμενα για τη χρηματοδότηση της χώρας) και όχι με στόχο την αντιμετώπιση συγκεκριμένων προβλημάτων, το αποτέλεσμα που παράγεται δεν είναι πλήρες και δεν έχει κεντρική πολιτική στόχευση. Το ΔΣ του ΣΕΓΜ συνέταξε ένα βασικό κείμενο θέσεων, το οποίο υπέβαλε αφενός σε όλα τα εμπλεκόμενα Υπουργεία (ΥΠΥΜΕΔΙ, Ανάπτυξης, ΥΠΕΚΑ) και στην ΕΑΑΔΗΣΥ, αφετέρου στα όργανα που επεξεργάζονται νέες νομοθετικές ρυθμίσεις (κεντρική νομοπαρασκευαστική Επιτροπή και Επιτροπές για τους Επαγγελματικούς Καταλόγους και τις Διαδικασίες Ανάθεσης και Εκτέλεσης συμβάσεων μελετών και έργων), παρουσιάζοντας τα βασικά θέματα που έχουν δημιουργηθεί και προτείνοντας τους βασικούς άξονες αντιμετώπισης, λαμβάνοντας υπόψη τις Οδηγίες της ΕΕ και τη διεθνή πρακτική.

Στο κείμενο αυτό, το οποίο έχει δημοσιοποιηθεί σε όλα τα μέλη μας, αλλά και ευρύτερα, περιλαμβάνονται, μεταξύ πολλών άλλων, τα ακόλουθα:

Βασικές αρχές νέου συστήματος πιστοποίησης μελετητικών & εργοληπτικών επιχειρήσεων

Κατά την άποψη του ΣΕΓΜ, οι βασικές αρχές, οι οποίες πρέπει να συμφωνηθούν και να υιοθετηθούν στο νέο θεσμικό πλαίσιο, είναι οι εξής:

- ⇒ Καταρχάς, η φύση του τομέα των μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών και η υψηλότερη σημασία αυτού για τον άρτιο και ασφαλή προγραμματισμό, σχεδιασμό και υλοποίηση των τεχνικών και αναπτυξιακών έργων και προγραμμάτων της χώρας μας (και κάθε χώρας) επιβάλλουν την ύπαρξη ενός Μητρώου (ή Επίσημου Καταλόγου κατά την Κοινοτική, αλλά και την εθνική, πλέον, ορολογία) εγκεκριμένων/πιστοποιημένων επιχειρήσεων, οι οποίες -και μόνον αυτές- θα μπορούν να αναλάβουν και να εκτελέσουν δημόσιες συμβάσεις στον τομέα αυτό.

Ομοίως, και οι κατασκευαστικές δραστηριότητες άπτονται ευθέως του δημοσίου συμφέροντος, γεγονός που επιβάλλει την ύπαρξη αντίστοιχων Επίσημων Καταλόγων.

- ⇒ Κατά την παγκόσμια πρακτική επιβάλλεται να υπάρχει ασυμβίβαστο μεταξύ μελετητή/συμβούλου και κατασκευαστή, όπως ισχύει μέχρι σήμερα και στη χώρα μας. Οι μελετητικές και συμβουλευτικές υπηρεσίες δέον να παρέχονται μόνον από μελετητικές/συμβουλευτικές επιχειρήσεις και τα έργα να κατασκευάζονται μόνον από εργοληπτικές επιχειρήσεις.
- ⇒ Οι προβλέψεις, οι απαιτήσεις και τα κριτήρια αφενός εγγραφής στους Επίσημους Καταλόγους Οικονομικών Φορέων, αφετέρου ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων, θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τη σημερινή κατάσταση του ιδιωτικού τομέα και να προστατεύουν τις ελληνικές επιχειρήσεις και, κατ' επέκταση, το τεχνικό και επιστημονικό δυναμικό της χώρας μας.
- ⇒ Οι Επίσημοι Κατάλογοι θα πρέπει να αφορούν, αποκλειστικώς και μόνον, οικονομικούς φορείς, ήτοι επιχειρήσεις κάθε νομικής μορφής που προβλέπει το εθνικό εμπορικό δίκαιο (από ατομική επιχείρηση έως Α.Ε.), οι οποίες θα δύνανται να συμβληθούν με τον ευρύτερο δημόσιο τομέα και να αναλάβουν δημόσιες συμβάσεις.
- ⇒ Οι Επίσημοι Κατάλογοι Οικονομικών Φορέων δεν πρέπει να έχουν καμία συσχέτιση ή εξάρτηση με θέματα ατομικών επαγγελματικών δικαιωμάτων, τα οποία ρυθμίζονται, άλλωστε, με άλλες νομοθετικές διατάξεις (βλ. π.χ. πρόσφατη ΚΥΑ ΥΠΥΜΕΔΙ-ΥΠΕΚΑ για τη Συγκρότηση Επιτροπής για τον καθορισμό ειδικότερων ρυθμίσεων για την εξάσκηση του επαγγέλματος του Πολιτικού Μηχανικού, Αρχιτέκτονα και Τοπογράφου, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. ΙΓ.12 του άρθρου 1 του ν. 4254/2014 (Α'85)).

Εάν οι Οικονομικοί Φορείς για να πιστοποιηθούν ή για να υλοποιήσουν μια σύμβαση πρέπει να διαθέτουν κάποια συγκεκριμένη/ειδική τεχνική και επιστημονική στελέχωση θα αποδεικνύουν ότι τη διαθέτουν και ότι τα στελέχη τους πληρούν τις απαιτήσεις της σχετικής νομοθεσίας (επαγγελματικά δικαιώματα κ.λπ.). Η άσκηση του ατομικού επαγγέλματος ουδεμία σχέση πρέπει να έχει με τους Επίσημους Καταλόγους Εγκεκριμένων Οικονομικών Φορέων (π.χ. ένας Πολιτικός Μηχανικός που έχει δικαίωμα (αποκλειστικό μάλιστα) να εκπονεί στατικές μελέτες μπορεί απλώς να εργάζεται ή να συμμετέχει σε μία επιχείρηση που είναι εγγεγραμμένη στους Επίσημους Καταλόγους, κ.ο.κ.).

... Στο πλαίσιο αυτό, κατά την άποψη του ΣΕΓΜ η εγγραφή στον Επίσημο Κατάλογο θα πρέπει να διενεργείται με κατάλληλα ποιοτικά κριτήρια, τα οποία θα διασφαλίζουν ότι κάθε μέλος – οικονομικός φορέας πληροί κάποιες ελάχιστες προϋποθέσεις, όπως, π.χ., ότι είναι μια πραγματική – λειτουργούσα επιχειρηματική οντότητα ή ότι έχει κύρια και συστηματική δραστηριότητα την παροχή μελετητικών/συμβουλευτικών υπηρεσιών ή ότι εφαρμόζει κάποιο σύστημα διαχείρισης ποιότητας, κ.ά. Στο πνεύμα αυτό, προτείνεται:

- ⇒ Να καθοριστεί ως απαίτηση εγγραφής ο κύριος σκοπός και δραστηριότητα των οικονομικών φορέων να αφορά την παροχή μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών δημοσίων τεχνικών και αναπτυξιακών έργων και προγραμμάτων. Επίσης, στους σκοπούς των οικονομικών φορέων δέον να μην περιλαμβάνονται συγκρουόμενες δραστηριότητες, όπως κατασκευαστικές, προμηθευτικές, εμπορικές.

- ☞ Να τεθούν κάποιοι ελάχιστοι περιορισμοί (ατομικοί και μετοχικοί) με βάση τις ασυμβίβαστες ιδιότητες, λαμβάνοντας υπόψη και τις αρχές της ίσης μεταχείρισης, της αποφυγής των διακρίσεων, της επαγγελματικής ελευθερίας, αλλά και του υγιούς ανταγωνισμού. Π.χ.: εργολήπτες, ΑΕΙ, προμηθευτές, ΝΠΔΔ και εν γένει φορείς που ανήκουν ή/και επιδοτούνται από το ελληνικό κράτος.
- ☞ Να τεθούν κάποιοι ελάχιστοι περιορισμοί στη διοίκηση των εταιρειών. Π.χ. υποχρέωση κατοχής της ιδιότητας του «συμβούλου μελετητή», μη ύπαρξη σχέσης με ασυμβίβαστες ιδιότητες, από τους έχοντες εκτελεστική εξουσία και τους ασκούντες διοίκηση.
- ☞ Να καθοριστούν κάποια ελάχιστα ποιοτικά κριτήρια εγγραφής (βλ. άρθρα 60, 62 και 64, παρ. 6 Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), όπως ενδεικτικώς:
 - ✓ Πιστοποίηση εφαρμογής συστήματος διασφάλισης ποιότητας (ISO 9001).
 - ✓ Συμβόλαιο ασφάλισης επαγγελματικής αστικής ευθύνης ετήσιας βάσης (με κάποια ελάχιστα όρια αποζημιώσεων).
 - ✓ Ύπαρξη βασικών κτιριακών υποδομών και εξοπλισμού.
 - ✓ Ύπαρξη κάποιου ελάχιστου επιστημονικού και διοικητικού προσωπικού.

Σε κάθε περίπτωση, τα κριτήρια εγγραφής θα πρέπει να έχουν αναπτυξιακή προοπτική και να ευνοούν την υγιή και συστηματική επιχειρηματικότητα στον τομέα των μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών τεχνικών και αναπτυξιακών έργων και προγραμμάτων.

Επισημαίνεται ότι πλέον των απαιτούμενων στοιχείων για τα κριτήρια εγγραφής (βλ. ανωτέρω), τα οποία δέον να επανελέγχονται (π.χ. ανά 1-2 έτη), είναι δυνατόν να ζητείται από τους οικονομικούς φορείς η υποβολή κι άλλων στοιχείων (π.χ. οικονομικά στοιχεία, στοιχεία εκτέλεσης συμβάσεων, στοιχεία στελεχών), με σκοπό την αυτόματη αναζήτηση αυτών από τις Αναθέτουσες Αρχές ή/και τις Επιτροπές Διαγωνισμών προς διαπίστωση της πλήρωσης των αντίστοιχων κριτηρίων ποιοτικής επιλογής που θα ορίζονται στις προκηρύξεις των διαγωνισμών. Βεβαίως, η διαδικασία αυτή για να μην καταστεί μια γραφειοκρατική επιβάρυνση των οικονομικών φορέων, προϋποθέτει την ύπαρξη διαλειτουργικότητας των διαφόρων συστημάτων (Μητρώο Οικονομικών Φορέων, ΕΣΗΔΗΣ, ΚΗΜΔΗΣ, ΤΑΧΙΣ, κ.λπ.).

...

☞ **Καθορισμός διαγωνιστικής διαδικασίας:**

Κατά τη διαχρονική άποψη του ΣΕΓΜ οι διαδικασίες ανάθεσης των συμβάσεων πρέπει να βασίζονται στις διεθνώς εφαρμοζόμενες πρακτικές (π.χ. EuropeAid, World Bank), προσαρμοσμένες -όπου απαιτείται- στις πραγματικές συνθήκες και δεδομένα των ελληνικών επιχειρήσεων (π.χ. ύψος κύκλου εργασιών, περίοδος παρομοίων συμβάσεων, κ.ά.), σύμφωνα και με τις προβλέψεις της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Προτείνεται, δηλαδή, η **πάγια εφαρμογή της κλειστής διαδικασίας με δημοσίευση προκήρυξης (βλ. άρθρα 28 και 65 Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), με προεπιλογή πέντε (5) έως οκτώ (8) επιχειρήσεων, μέσω κριτηρίων χρηματοοικονομικής επάρκειας, τεχνικών και επαγγελματικών ικανοτήτων.** Το σύστημα αυτό (short list) εξασφαλίζει την ποιοτική επιλογή αναδόχου, εφαρμόζεται στη συντριπτική πλειοψηφία των αντίστοιχων διαγωνισμών σε παγκόσμιο επίπεδο και, ως εκ τούτου, η καθολική εφαρμογή του, μεταξύ των πολλών άλλων πλεονεκτημάτων, θα εισφέρει θετικά στις προσπάθειες εξωστρέφειας των επιχειρήσεων (διαμόρφωση «κουλτούρας» διεθνών διαγωνισμών).

- ☞ Καθορισμός των **κριτηρίων ποιοτικής επιλογής (προεπιλογής)**. Όπως σε όλους σχεδόν τους διεθνείς διαγωνισμούς τα κριτήρια για την προεπιλογή των υποψηφίων που θα κληθούν

να υποβάλουν προσφορά, σύμφωνα και με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 58 και στο Παράρτημα XII (μέρος I και μέρος II) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, πρέπει να είναι:

- ✓ **Η χρηματοοικονομική επάρκεια.** Ως ελάχιστη απαίτηση προτείνεται ο μέσος κύκλος εργασιών της επιχείρησης για τις τρεις τελευταίες οικονομικές χρήσεις να είναι μεγαλύτερος από 100 έως 150% της προϋπολογιζόμενης αμοιβής της σύμβασης ανηγμένης σε ετήσια βάση).
- ✓ **Οι τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες.** Τα ελάχιστα προτεινόμενα κριτήρια είναι: α) η εμπειρία σε παρόμοιες –ποιοτικώς και ποσοτικώς– συμβάσεις κατά τα τελευταία πέντε (5) έως δέκα (10) έτη και β) κάποιες ελάχιστες απαιτήσεις στελέχωσης (του οικονομικού φορέα ή/και της ομάδας έργου). Αναλόγως του είδους και της φύσης της σύμβασης μπορεί, επιπλέον, να τίθενται: γ) κάποιες ελάχιστες απαιτήσεις υποδομών (π.χ. ειδικά μηχανήματα και εξοπλισμός, ειδικά λογισμικά, κ.λπ.) και δ) τυχόν άλλα κατά περίπτωση κριτήρια του Παραρτήματος XII, μέρος II, της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Περαιτέρω εξειδίκευση και οδηγίες προς τις Αναθέτουσες Αρχές για τη χρήση των ανωτέρω κριτηρίων ποιοτικής επιλογής (με προτάσεις ανά είδος σύμβασης και ανά κατηγορία έργου), προτείνεται να συμπεριληφθεί στην εξουσιοδότηση του νέου νόμου για την έκδοση προτύπων προκηρύξεων και τευχών δημοπράτησης.

☞ **Επίκληση ικανοτήτων τρίτων φορέων:**

Είναι απολύτως σκόπιμη η ρύθμιση των περιπτώσεων επίκλησης ικανοτήτων τρίτων φορέων για την απόδειξη των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, προκειμένου να μην παρατηρούνται φαινόμενα εικονικής εξασφάλισης των απαιτήσεων συμμετοχής, άνευ οιασδήποτε εγγύησης για την αναθέτουσα αρχή/φορέα (βλ. άρθρο 63 Οδηγίας 2014/24/ΕΕ).

☞ **Καθορισμός κριτηρίων ανάθεσης:**

Όπως προβλέπεται και στην Οδηγία 2014/24/ΕΕ (βλ. άρθρο 67), ιδίως για τις πνευματικές υπηρεσίες όπως είναι οι μελετητικές και συμβουλευτικές υπηρεσίες, κατά την άποψη του ΣΕΓΜ η ανάθεση των συμβάσεων πρέπει να γίνεται στην **πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά**, δηλαδή κατόπιν συναξιολόγησης τεχνικής και οικονομικής προσφοράς.

Στον νέο νόμο προτείνεται να καθοριστούν τα ποσοστά βαρύτητας της τεχνικής και της οικονομικής προσφοράς (75-85% και 15-25% αντιστοίχως), καθώς και ο τρόπος βαθμολόγησης αυτών και εξαγωγής της τελικής βαθμολογίας.

Ειδικώς για τις οικονομικές προσφορές προτείνεται να θεσπιστεί μη γραμμικός τρόπος βαθμολόγησης, έτσι ώστε να περιοριστεί το φαινόμενο των ανεξέλεγκτων εκπτώσεων και οι δυσμενείς επιπτώσεις αυτού. Συγκεκριμένα, προτείνεται να υιοθετηθεί ο τρόπος βαθμολόγησης που μελετήθηκε και προτάθηκε -ομοφώνως- από την Ομάδα Εργασίας που συγκροτήθηκε με την αριθμ.Δ17γ/14/57/ΦΝ 439/30.5.2014 απόφαση του Υπουργού ΥΜΕΔΙ, με σκοπό τη σύνταξη και επεξεργασία διατάξεων για την τροποποίηση και συμπλήρωση του νομοθετικού πλαισίου του Ν.3316/05.

Περαιτέρω, προτείνεται να προβλεφθεί εξουσιοδότηση για την έκδοση Υ.Α., με την οποία θα εξειδικεύονται αφενός τα περιεχόμενα των τεχνικών προσφορών, αφετέρου τα επιμέρους κριτήρια αξιολόγησης αυτών, ανά είδος σύμβασης και κατηγορία έργου.

Τέλος, πάντοτε κατόπιν ποιοτικής προεπιλογής, μπορεί να εξεταστεί το ενδεχόμενο δυνητικής εφαρμογής της χαμηλότερης τιμής, ως κριτήριο ανάθεσης σε συμβάσεις χαμηλής αξίας ή σε ειδικές περιπτώσεις συμβάσεων τυποποιημένων ή επαναλαμβανόμενων υπηρεσιών (π.χ. τοπογραφικές εργασίες, γεωτεχνικές έρευνες).

☞ **Επιτροπές Διαγωνισμού:**

Η ορθή επιλογή των μελών των Επιτροπών Διαγωνισμού είναι καθοριστικός παράγοντας αφενός για την ομαλή και έγκαιρη ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών, αφετέρου για τη διασφάλιση των αρχών της διαφάνειας, της αξιοκρατίας και της ίσης μεταχείρισης. Τα μέλη των Επιτροπών θα πρέπει να διαθέτουν, αποδεδειγμένως, τις ειδικές γνώσεις και την εμπειρία για την αξιολόγηση των κριτηρίων επιλογής και ανάθεσης. Στο πλαίσιο αυτό, κρίνονται θετικές και προτείνεται να υιοθετηθούν και στον νέο νόμο οι προβλέψεις της παρ. 12 του άρθρου 195 του Ν. 4281/14, περί σύστασης και λειτουργίας Μητρώου Αξιολογητών διαγωνισμών δημοσίων συμβάσεων.

Το ανωτέρω κείμενο θέσεων αποτέλεσε τον βασικό άξονα τοποθέτησής μας σε όποια όργανα κληθήκαμε να παραстоύμε και γενικότερα στις συναντήσεις που πραγματοποιήσαμε.

Στις 9 Οκτωβρίου 2015 αποστείλαμε σχετική επιστολή προς τους αρμόδιους Υπουργούς κ.κ. Γ. Σταθάκη και Χρ. Σπίρτζη, στην οποία, πέραν των βασικών μας θέσεων, επισημόναμε τα προβλήματα που δημιουργούνται εξ αιτίας των «βιαστικών νομοθετήσεων» και ζητήσαμε να διενεργηθεί ουσιαστικός διάλογος με επαρκή χρονικά περιθώρια, ώστε με το νέο νομοθετικό πλαίσιο «να μπορέσουν να αντιμετωπισθούν συστηματικά και αποτελεσματικά τα συσσωρευμένα προβλήματα στο χώρο των δημοσίων συμβάσεων μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών, με αναπτυξιακό πρόσημο».

4.2 Νέος νόμος περί δημοσίων συμβάσεων

Στις 8/8/2014 δημοσιεύτηκε και τέθηκε σε ισχύ ο νόμος 4281/14 (Α 160) «*Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις*», στο μέρος Β' του οποίου περιλαμβάνονται νέοι κανόνες σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών. Κατά την περίοδο κατάρτισης, διαβούλευσης και συζήτησης του νόμου στη Βουλή, ο ΣΕΓΜ συμμετείχε ενεργά σε όλες τις διαδικασίες με σημαντικές παρεμβάσεις και συμμετοχή σε πλήθος συναντήσεων με εμπλεκόμενους φορείς και υπηρεσίες.

Η έναρξη ισχύος του Μέρους Β' του νόμου (βλ. άρθρο 201 παρ. 1 αυτού) ορίστηκε από την 1.3.2015. Στο ίδιο άρθρο ορίζονται και επιμέρους ενάρξεις ισχύος για επιμέρους διατάξεις.

Από γενική σκοπιά ο ν. 4281 παρουσιάζει αρκετά θετικά στοιχεία, με κυριότερα την ενοποίηση της πολυπληθούς νομοθεσίας σε ένα νομοθέτημα με (σχεδόν) καθολική εφαρμογή για όλα τα είδη δημοσίων συμβάσεων και για όλες τις αναθέτουσες αρχές και φορείς, τη διασφάλιση δημοσιότητας και διαδικασιών διαβούλευσης, την απλούστευση των διαδικασιών συμμετοχής, αλλά και διενέργειας των διαγωνισμών, τη θέσπιση διαδικασιών για τις συμβάσεις χαμηλής αξίας, κ.ά.

Παρουσιάζει, όμως, και σημαντικά αρνητικά στοιχεία, τα οποία έχει αναδείξει ο ΣΕΓΜ και τα οποία οδήγησαν, τελικώς, στην αναστολή της έναρξης ισχύος του κύριου τμήματος του νόμου. Τα κυριότερα προβλήματα του νόμου είναι η μη ενσωμάτωση των νέων Οδηγιών της ΕΕ του 2014 για τις δημόσιες συμβάσεις και η παντελής έλλειψη συντονισμού, λειτουργικής σύνδεσης και προετοιμασίας των προβλεπόμενων εκτελεστικών (δευτερογενών) νομοθετημάτων. Ειδικώς, για τις μελετητικές και συμβουλευτικές υπηρεσίες προβλέπονται Π.Δ. για κατάρτιση

Επαγγελματικών Καταλόγων Οικονομικών Φορέων (Μητρώα) και Κανονισμών για τις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων.

Η ουσιαστική έλλειψη προετοιμασίας για την ομαλή και αποτελεσματική έναρξη εφαρμογής του νόμου, κυρίως για τις συμβάσεις των Ν. 3316/05 και 3669/08, οδήγησε στη μετάθεση της έναρξης ισχύος του Μέρους Β' του νόμου, με νέα ημερομηνία την 31.12.2015 (παρ. 1 του άρθρου 37 του ν. 4320/2015).

Έτσι, για το 2015 συνέχισαν να ισχύουν οι διατάξεις του Ν. 3316/05, αλλά και οι διάφορες παρεκκλίσεις αυτού, με ελάχιστες αλλαγές, οι οποίες αφορούν τις διατάξεις περί εγγυήσεων (εγγύηση συμμετοχής επί της αξίας της σύμβασης και όχι επί της προεκτίμησης).

Ο ΣΕΓΜ αμέσως μετά την αναστολή ισχύος του ν. 4281 ξεκίνησε ένα πρόγραμμα δράσεων με συναντήσεις και παρεμβάσεις στα εμπλεκόμενα υπουργεία και στην ΕΑΑΔΗΣΥ, με σκοπό να προωθήσει τις γενικές θέσεις του και να συμβάλει στην κατάρτιση ενός σύγχρονου νομοθετήματος, με βασικούς στόχους την υγιή και ουσιαστική ανάκαμψη και ανάπτυξη του κλάδου των μελετητικών/συμβουλευτικών επιχειρήσεων.

Στο πλαίσιο αυτό, συμμετείχε ενεργά αφενός στις διάφορες επιτροπές και ομάδες εργασίας που συστήθηκαν από το ΥΠΥΜΕΔΙ, αφετέρου σε όλες τις συναντήσεις και συσκέψεις σχετικές με τα θέματα του νέου θεσμικού πλαισίου στις οποίες προσκλήθηκε. Περαιτέρω, τα μέλη του ΔΣ αναδείκνυαν τα υφιστάμενα προβλήματα και προωθούσαν τις θέσεις του Συνδέσμου για τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις σε όλα τα θεσμικά όργανα που συμμετείχαν, τα οποία -εμμέσως ή αμέσως- εμπλέκονταν ή μπορούσαν να επηρεάσουν στη σύνταξη του νέου θεσμικού πλαισίου (π.χ. ΓΕΜ, διάφορα Συμβούλια).

Για την κατάρτιση του νέου θεσμικού πλαισίου (αντικατάστασης του ν. 4281/14) πραγματοποιήθηκαν οι κάτωθι βασικές ενέργειες από την πολιτεία:

- Καταρχάς, η ΕΑΑΔΗΣΥ ανέλαβε και, όπως έχουμε ενημερωθεί σε σχετικές συναντήσεις, έχει ολοκληρώσει τα κείμενα εναρμόνισης με τις νέες Κοινοτικές Οδηγίες (2014/24 και 25), τα οποία θα αποτελέσουν τα πρώτα κεφάλαια (Βιβλία κατά την ορολογία που θα χρησιμοποιηθεί) του νέου νομοθετήματος.
- Η ΕΑΑΔΗΣΥ διενήργησε διαβούλευση για τον τρόπο σύνταξης του νέου θεσμικού πλαισίου, δηλαδή εάν θα επιλεγεί το μοντέλο ενός ενιαίου νομοθετήματος με το σύνολο των διατάξεων για όλες τις δημόσιες συμβάσεις ή το μοντέλο διαχωρισμού των ειδικών διατάξεων ανά είδος σύμβασης υπό τη μορφή Κωδίκων (π.χ. για τις μελέτες, για τα έργα, κ.λπ.). Στη διαδικασία αυτή ο ΣΕΓΜ συμμετείχε με σχετική παρέμβαση του προς την ΕΑΑΔΗΣΥ και τα αρμόδια Υπουργεία, στην οποία διατύπωσε τα πραγματικά προβλήματα και τις απαιτούμενες μεταρρυθμίσεις, καταλήγοντας:

"...Ο τρόπος νομοτεχνικής επεξεργασίας και υλοποίησης των παραπάνω αναγκαίων μεταρρυθμιστικών τομών του συστήματος υλοποίησης των δημοσίων συμβάσεων μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών τεχνικών και αναπτυξιακών έργων και

προγραμμάτων, δεν συνιστά για τον ΣΕΓΜ το πρωτεύον ζήτημα, και επαφίεται στην ΕΑΑΔΗΣΥ και στα αρμόδια Υπουργεία.

Το μείζον θέμα για τον ΣΕΓΜ, αλλά και για το σύνολο του μελετητικού/συμβουλευτικού κλάδου, είναι να κατανοήσει -έστω και την ύστατη στιγμή- η πολιτεία ότι απαιτείται αλλαγή σελίδας και νέος σχεδιασμός με ουσιαστικές διαρθρωτικές αλλαγές και μεταρρυθμιστικές τομές, οι οποίες πρέπει απαραίτητως να εντάσσονται στον γενικότερο αναπτυξιακό σχεδιασμό της χώρας.

Στην κρίσιμη αυτή περίοδο, ο καθένας μας οφείλει να αναλάβει τις ευθύνες και τις υποχρεώσεις του, σε όποια θέση και εάν βρίσκεται. Δεν υπάρχει πολυτέλεια χρόνου και δεν επιτρέπονται καθυστερήσεις και αναστολές σε θέματα που άπτονται του εθνικού συμφέροντος, αλλά -συγχρόνως- του μέλλοντος και της βιωσιμότητας ελληνικών υγιών επιχειρήσεων, οι οποίες στήριζαν, στηρίζουν και θα στηρίζουν την πραγματική οικονομία."

- Συγκρότηση Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (5/6/2015) με 13 μέλη - στελέχη διαφόρων υπουργείων και της ΕΑΑΔΗΣΥ, με Πρόεδρο τον κ. Αλέξανδρο Ροϊλό, Νομικό Σύμβουλο του Κράτους, η οποία έχει και την ευθύνη για την προετοιμασία του συνολικού σχεδίου νόμου, με καταληκτική ημερομηνία την 2.10.2015. Με την Επιτροπή αυτή δεν πραγματοποιήθηκε συνάντηση (δεν είχε άλλωστε επίσημη επικοινωνία και συνεργασία με επαγγελματικούς φορείς), αλλά της κοινοποιήθηκαν όλες οι σχετικές παρεμβάσεις και θέσεις του ΣΕΓΜ. Επίσης, πραγματοποιήθηκαν συναντήσεις και συζητήσεις με κάποια μέλη της Επιτροπής, κυρίως από το ΥΠΥΜΕΔΙ και την ΕΑΑΔΗΣΥ, στις οποίες παρουσιάστηκαν η υφιστάμενη κατάσταση της αγοράς και οι θέσεις του Συνδέσμου.
- Συγκρότηση από το ΥΠΥΜΕΔΙ τριών νέων Ομάδων Εργασίας (30/7/2015) για τα Μητρώα Μελετητών και Κατασκευαστών και για τις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης μελετών και έργων. Στις Ομάδες αυτές, οι οποίες ουσιαστικώς κατήργησαν και αντικατέστησαν τις αντίστοιχες Ομάδες που είχαν συγκροτηθεί από την προηγούμενη κυβέρνηση και είχαν ξεκινήσει εργασίες, δεν συμπεριλήφθηκαν εκπρόσωποι των αντισυμβαλλόμενων παραγωγικών φορέων, γεγονός για το οποίο διαμαρτυρήθηκε ο ΣΕΓΜ, αλλά και άλλοι φορείς. Οι Ομάδες αυτές όφειλαν να τελειώσουν το έργο τους στις 30.9.2015. Η συμμετοχή/συνεργασία του Συνδέσμου με τις ομάδες των Μητρώων και των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης μελετών παρουσιάζεται στη συνέχεια.
- Δέσμευση με το Ν. 4336/15 (νέο μνημόνιο) για τη θέσπιση και εφαρμογή θεσμικού πλαισίου δημοσίων συμβάσεων μέχρι τις 31.1.2016.

Οι δύο (2) Ομάδες Εργασίας (Μητρώα και Διαδικασίες) συνέταξαν τα αντίστοιχα σχέδια νομοθετικών κειμένων, τα οποία απέστειλαν στον ΣΕΓΜ, αλλά και σε άλλους φορείς (ΤΕΕ, ΣΜΕ, ΣΜΕΔΕΚΕΜ και ΣΕΣΜΑ), για τη διατύπωση απόψεων, με ελάχιστη προθεσμία ανταπόκρισης. Το ΔΣ του Συνδέσμου μελέτησε τα κείμενα αυτά, τα οποία εστάλησαν αμέσως σε όλα τα μέλη, και διαπιστώνοντας τις θεμελιώδεις διαφορές γενικής, αλλά και ειδικής, προσέγγισης των θεμάτων

σε σχέση με τις πάγιες θέσεις του Συνδέσμου, αλλά και το γεγονός ότι διαφαίνονταν η «υπό πίεση», εσπευσμένη σύνταξη των σχεδίων, απέστειλε επιστολή/έκκληση προς τους δύο (2) αρμόδιους Υπουργούς (ΥΠΥΜΕΔΙ και ΥΠ.ΟΙΚ.ΑΝ.Τ), με την οποία ζήτησε τη μη συμπερίληψη των ειδικών διατάξεων στον επικείμενο νόμο και την αποφυγή μιας νέας «βεβιασμένης» νομοθέτησης. Μεταξύ άλλων, στην εν λόγω επιστολή, η οποία εστάλη και στην ΕΑΑΔΗΣΥ, στη νομοπαρασκευαστική επιτροπή και σε όλες τις Ομάδες Εργασίας, επισημάνθηκαν τα εξής:

Ειδικώς για τον τομέα των μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών, ... η χώρα μας σήμερα είναι ανέτοιμη να θεσπίσει ειδική εθνική νομοθεσία, καθόσον δεν έχει πραγματοποιηθεί ουσιαστική διαβούλευση και διάλογος με τους Φορείς, δεν έχει εξετασθεί ποιος είναι ο βέλτιστος τρόπος αντιμετώπισης των προβλημάτων και, το κυριότερο, δεν έχει καταστρωθεί (ή δεν έχει ανακοινωθεί) ένα στρατηγικό εθνικό σχέδιο, με συγκεκριμένα οράματα και στόχους για το παρόν και το μέλλον του τομέα μας και τον ρόλο αυτού στην προσπάθεια ανάκαμψης και ανάπτυξης της χώρας.

... Εκφράζουμε τις έντονες ανησυχίες και αμφιβολίες μας για το κατά πόσον το εγχείρημα αυτό της απευθείας ένταξης ειδικών διατάξεων στο νέο νομοθέτημα, μπορεί να επιφέρει ουσιαστικές μεταρρυθμίσεις και να επιτύχει τους επιθυμητούς βασικούς στόχους του εξορθολογισμού, του εκσυγχρονισμού των κανόνων λειτουργίας και της εξυγίανσης της αγοράς των μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών, της διαφάνειας, της ταχύτητας των διαδικασιών, της ποιότητας του τελικού προϊόντος, της ενίσχυσης και της προστασίας της υγιούς επιχειρηματικότητας και του υγιούς ανταγωνισμού και, εντέλει, της διασφάλισης του δημοσίου συμφέροντος.

*Στο παραπάνω πλαίσιο, εκφράζοντας την αγωνία μας για το μέλλον του κλάδου, **ζητούμε να μη συμπεριλάβετε στον επικείμενο νόμο τις ειδικές διατάξεις για τις συμβάσεις μελετών και συναφών υπηρεσιών**, και να προχωρήσετε στη σύνταξη και ψήφιση ενός νόμου που θα αντικαθιστά/τροποποιεί τον ν. 4281/14 με την ενσωμάτωση των νέων Κοινοτικών Οδηγιών και τη διόρθωση – επαναδιατύπωση κάποιων γενικών εθνικών διατάξεων (κοινής εφαρμογής σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις) και θα προβλέπει την έκδοση εκτελεστικών Π.Δ. για τα κρίσιμα και αλληλένδετα θέματα των Διαδικασιών Ανάθεσης & Εκτέλεσης και των Επίσημων Καταλόγων Οικονομικών Φορέων (Μητρώα), εντός ευλόγου χρόνου (π.χ. 4 μηνών).*

Γνωρίζουμε, άλλωστε, ότι η ανωτέρω προσέγγιση (μοντέλο Ν. 4281/14) συνιστά ένα σημαντικότατο βήμα εκσυγχρονισμού της νομοθεσίας μας, καλύπτει πλήρως τις δεσμεύσεις της χώρας μας έναντι της Ε.Ε. και δεν προαπαιτείται η εξαντλητική εξειδίκευση και η συμπερίληψη των ανωτέρω ειδικών διατάξεων.

Παράλληλα ζητούμε να ξεκινήσει, αμέσως, ουσιαστικός διάλογος με τους Φορείς για τη σύνταξη των εκτελεστικών Π.Δ. ...

Σημειώνεται ότι η επιστολή μας αυτή κοινοποιήθηκε σε πολλούς επαγγελματικούς φορείς, οι οποίοι προέβησαν σε αντίστοιχες παρεμβάσεις.

Σύμφωνα με τις, μέχρι σήμερα, πληροφορίες η κατάσταση με τον επικείμενο νέο νόμο έχει ως εξής (με την επιφύλαξη τυχόν ενεργειών και αλλαγών στον προγραμματισμό που δεν γνωρίζουμε):

- Οι Ομάδες Εργασίας έχουν παραδώσει στη Νομοπαρασκευαστική Επιτροπή τα τμήματα του νέου νόμου που συνέταξαν, μετά και την υποτυπώδη διαδικασία διαβούλευσης που πραγματοποιήθηκε. Τα τελικά κείμενα που παραδόθηκαν δεν έχουν δημοσιοποιηθεί, με συνέπεια να μην γνωρίζουμε -μέχρι σήμερα- εάν και ποιές αλλαγές έχουν

πραγματοποιηθεί σε σχέση με αυτά που μας απεστάλησαν και διαβιβάστηκαν στα μέλη του Συνδέσμου. Σημειώνεται ότι αντίστοιχη Ομάδα Εργασίας συγκροτήθηκε και από το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού για την επεξεργασία των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των προμηθειών και των λοιπών υπηρεσιών (πλην τεχνικών μελετών).

- Η Νομοπαρασκευαστική Επιτροπή ήλεγξε και ενοποίησε όλα τα κείμενα και παρέδωσε το ενιαίο νομοθέτημα στην ΕΑΑΔΗΣΥ, προκειμένου να παρουσιαστεί και να συζητηθεί με τους εκπροσώπους των εταιρών μας (ήταν μια διαδικασία που περιγράφονταν στα προαπαιτούμενα για τη χορήγηση της 1ης δόσης του νέου δανείου ότι έπρεπε να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τις 15/10/2015).

Από τις αρχές Οκτωβρίου και εντεύθεν δεν έχουμε καταφέρει να έχουμε κάποια περαιτέρω έγκυρη πληροφόρηση για το θέμα, παρά μόνον φημολογούμενες διαδικασίες που διατυπώνονται από κάποια στελέχη των υπουργείων.

Σε κάθε περίπτωση, πάντως, αυτό που ισχύει είναι αφενός ότι ο ν. 4281/14 έχει ανασταλεί μέχρι τις 31/12/2015, αφετέρου ότι μέχρι τις 31/1/2016 πρέπει να εφαρμόζεται ένας νέος νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις (προφανώς με τη σύμφωνη γνώμη των εταιρών).

Κατά συνέπεια, στο επόμενο διάστημα αναμένονται εξελίξεις, τις οποίες πρέπει να παρακολουθήσει το νέο ΔΣ του Συνδέσμου, συμμετέχοντας και παρεμβαίνοντας σθεναρά στη διαδικασία διαβούλευσης (αναμένεται συντομότερη) ή/και στη διαδικασία συζήτησης και ψήφησης στη Βουλή.

4.3 Διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης

Η συγκεκριμένη Ομάδα Εργασίας επεξεργάστηκε το τμήμα του επικείμενου νόμου που αφορά τις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης μελετών και συναφών υπηρεσιών (ΜΕΡΟΣ Β: ΕΙΔΙΚΟΙ ΚΑΝΟΝΕΣ ΑΝΑ ΕΙΔΟΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ: ΤΙΤΛΟΣ 2: ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΜΕΛΕΤΩΝ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ: ΚΕΦΑΛΑΙΑ 1 & 2, σύμφωνα με το σχέδιο περιεχομένων που τέθηκε υπόψη μας).

Η Ομάδα αυτή, δεν προέβη σε επίσημες προσκλήσεις εκπροσώπων επαγγελματικών φορέων ή/και σε ανοικτές συνεδριάσεις. Στις 2/10/2015 μας κοινοποίησε το σχέδιο διατάξεων που συνέταξε, το οποίο εστάλη σε όλα τα μέλη του Συνδέσμου, και ζήτησε τις απόψεις μας μέχρι τις 9/10/2015. Το κείμενο αυτό εστάλη, ομοίως, και στο ΤΕΕ, στον ΣΜΕ, στον ΣΜΕΔΕΚΕΜ και στον ΣΕΣΜΑ.

Στο κρίσιμο θέμα των διαδικασιών ανάθεσης, το εν λόγω σχέδιο προβλέπει τρία (3) μοντέλα ανάθεσης:

1. Όταν πρόκειται περί σύμβασης μελέτης που επιδέχεται εναλλακτικές λύσεις, είναι δυνατό να ανατίθενται τα πρώιμα στάδια που απαιτούνται για την έκδοση της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων, με το **“Σύστημα ανάθεσης μελέτης με αξιολόγηση μόνον της τεχνικής προσφοράς”** με υποβολή τεχνικών λύσεων.

2. (α) Όταν δεν απαιτούνται τεχνικά στοιχεία άλλα, πέραν των ήδη περιεχομένων στο Φάκελο της Δημόσιας Σύμβασης, όπως κατά κύριο λόγο στις περιπτώσεις τοπογραφικών μελετών ή γεωτεχνικών ερευνών,
- β) Όταν περιέχονται στο Φάκελο της Δημόσιας Σύμβασης επαρκή τεχνικά στοιχεία, ιδίως μελέτες προηγούμενων σταδίων,
- γ) Όταν πρόκειται για μελέτη μικρού ή απλού έργου ή έργου χωρίς αβεβαιότητες ως προς την τεχνική λύση. Με απόφαση του Υπουργού που έχει τις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Υποδομών μπορεί να προσδιορίζονται ανά κατηγορία/ες μελέτης /ών η έννοια του μικρού ή απλού έργου ή έργου χωρίς αβεβαιότητες ως προς την τεχνική λύση,
- δ) Όταν πρόκειται περί μελετών που, κατά τις ισχύουσες προδιαγραφές, εκπονούνται σε ένα στάδιο, όπως ιδίως των κυκλοφοριακών, οικονομικών και κοινωνικών, ή των μελετών που εκπονούνται κατ' ουσία σε ένα στάδιο, όπως οι χωροταξικές, ρυθμιστικές, πολεοδομικές και ρυμοτομικές,
- είναι δυνατή η ανάθεση της πλήρους μελέτης ή επί μέρους σταδίων αυτής, με το **“Σύστημα ανάθεσης μελέτης με αξιολόγηση μόνον της οικονομικής προσφοράς”**. Στις περιπτώσεις β', γ' και δ' για την έγκριση της προκήρυξης, απαιτείται προηγούμενη γνωμοδότηση του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου.
3. Σε κάθε άλλη περίπτωση η ανάθεση της πλήρους μελέτης ή επί μέρους σταδίων αυτής πραγματοποιείται με το **“Σύστημα ανάθεσης μελέτης με αξιολόγηση της τεχνικής και της οικονομικής προσφοράς”**, κατόπιν προηγούμενης γνωμοδότησης του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου.

Η πρώτη διαδικασία ουσιαστικά αντικαθιστά τη διαδικασία του άρθρου 6 του Ν.3316 με την εκπόνηση (3) προκαταρκτικών μελετών από διαφορετικούς αναδόχους. Προσομοιάζει την κανονική διαδικασία ανάθεσης του παλιού ν.716/77 (διαγωνισμός μελετών).

Η δεύτερη διαδικασία, όπου αποκλειστικό κριτήριο ανάθεσης είναι η οικονομική προσφορά, είναι αντίθετη στο πνεύμα και στο γράμμα των νέων οδηγιών και ενέχει μεγάλο κίνδυνο απαξίωσης των μελετητικών υπηρεσιών. Κατ' αρχήν οι υποστηρικτικές μελέτες μιας κύριας σύμβασης (τοπογραφικά, γεωτεχνικές έρευνες) θα ανατίθενται με τη χαμηλότερη τιμή. Λόγω, δε, της ευκολίας στην επιλογή που δίνει στις αναθέτουσες αρχές, είναι πολύ πιθανό η χρήση του μοντέλου αυτού να γενικευθεί και στις άλλες περιπτώσεις, παρά την πρόβλεψη για προηγούμενη γνώμη του τεχνικού συμβουλίου.

Η τρίτη διαδικασία, είναι αντίστοιχη με τη γνωστή διαδικασία του άρθρου 7 του ν. 3316 που εφαρμόζεται στις πλείστες περιπτώσεις σήμερα, με κάποιες τροποποιήσεις στα περιεχόμενα και στα κριτήρια αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών, και με αύξηση της βαρύτητας της οικονομικής προσφοράς από 25% σε 30%.

Για τη διαδικασία ανάθεσης συμφωνιών – πλαίσιο απαιτείται σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου, ενώ η ανάθεση μπορεί να γίνει είτε με χρήση της χαμηλότερης τιμής είτε της συμφερότερης προσφοράς.

Τέλος, συμβάσεις παροχής τεχνικών υπηρεσιών μπορούν να ανατίθενται: α) σε έργα και υπηρεσίες συγχρηματοδοτούμενες από κοινοτικές πηγές χρηματοδότησης, όταν τούτο υπαγορεύεται από τους κανόνες διαχείρισης των κοινοτικών κονδυλίων, ή β) σε περίπτωση που εξ αιτίας ελλιπούς στελέχωσης με το κατάλληλο προσωπικό ή πολυπλοκότητας και εξειδικευμένων απαιτήσεων της συγκεκριμένης σύμβασης, οι αναθέτουσες αρχές αδυνατούν να ανταποκριθούν επαρκώς στα καθήκοντα που αντιστοιχούν στις ανατιθέμενες συμβάσεις. Για την έγκριση της σχετικής προκήρυξης στην περίπτωση β', απαιτείται, επί ποινή ακυρότητας της διαδικασίας ανάθεσης, η έκδοση γνωμοδότησης του τεχνικού συμβουλίου του αρμόδιου Υπουργείου ή του τεχνικού συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Υποδομών, αν στο αρμόδιο Υπουργείο δεν υφίσταται τεχνικό συμβούλιο. Με τη γνωμοδότησή του το τεχνικό συμβούλιο μπορεί να υποχρεώσει την αναθέτουσα αρχή, πριν από την έγκριση της προκήρυξης της σύμβασης, να τηρήσει τη διαδικασία συνεργασίας με Υπηρεσίες υπερκείμενης βαθμίδας, μέσω προγραμματικών συμβάσεων (π.χ. ένας Δήμος να υποχρεωθεί να αναθέσει την επίβλεψη σε Υπηρεσία της Περιφέρειάς του, κ.ο.κ.).

Στις διαδικασίες εκτέλεσης, οι κυριότερες τροποποιήσεις αφορούν:

- ✓ τις συμπληρωματικές συμβάσεις, οι οποίες επιτρέπονται σύμφωνα με τις προϋποθέσεις των νέων οδηγιών (π.χ. άρθρο 72 Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) που είναι ελαστικότερες από τα προβλεπόμενα στις παλαιότερες Οδηγίες και στον Ν.3316/05, και
- ✓ τις διαδικασίες εγκρίσεων των λογαριασμών, αφενός με τη θέσπιση πρόβλεψης προηγούμενης έγκρισης επιμέτρησης, εντός 2 μηνών από την υποβολή της (αντίστοιχη διαδικασία με τις εργολαβίες), αφετέρου -και το κυριότερο- με την κατάργηση της αυτοδίκαιας έγκρισης μετά την πάροδο μηνός από την υποβολή του λογαριασμού που ίσχυε μέχρι σήμερα.

Εισάγεται, επίσης, η δυνατότητα αυξομείωσης συμβατικών ποσοτήτων μιας κατηγορίας μελέτης, αλλά και μεταξύ διαφόρων κατηγοριών μελέτης της σύμβασης, καθώς και η σύνταξη νέων τιμών μονάδων εντός του συμβατικού οικονομικού αντικειμένου, με σύνταξη Συγκριτικού Πίνακα, μετά από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου Τεχνικού Συμβουλίου. Η αυξομείωση από κατηγορία σε κατηγορία δεν μπορεί να υπερβαίνει το 20% της συμβατικής αμοιβής ανά κατηγορία και το 10% της συνολικής συμβατικής αμοιβής χωρίς το ΦΠΑ, αναθεώρηση τιμών και απρόβλεπτες δαπάνες. Στην αθροιστική αυτή ανακεφαλαίωση λαμβάνονται υπόψη μόνον οι μεταφορές δαπάνης από μία κατηγορία μελετών σε άλλη. Η δυνατότητα αυτή πρέπει α) να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και β) να συντρέχουν σωρευτικά οι κατωτέρω προϋποθέσεις: i) δεν τροποποιείται το βασικό σχέδιο της προκήρυξης, ούτε οι προδιαγραφές του έργου, όπως περιγράφονται στα συμβατικά τεύχη, ούτε να καταργείται κατηγορία μελετών της αρχικής σύμβασης και ii) δεν θίγεται η πληρότητα, ποιότητα και λειτουργικότητα του έργου. Προβλέπεται, τέλος, ότι εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις του ανωτέρω σημείου (β), η δυνατότητα αυτή μπορεί να εφαρμόζεται και σε συμβάσεις εκπόνησης μελετών ή παροχής τεχνικών υπηρεσιών που

συνάφθηκαν σύμφωνα με το ν.3316/2005, πριν την ημερομηνία έναρξης ισχύος του νέου νόμου.

Όπως προαναφέρθηκε, ο ΣΕΓΜ κοινοποίησε και στην εν λόγω Ομάδα Εργασίας τις θέσεις και τις προτάσεις του, καθώς και την τελευταία επιστολή – έκκληση προς τους συναρμόδιους Υπουργούς για την αποφυγή της επιχειρούμενης «βεβιασμένης» νομοθέτησης.

Περαιτέρω, διενεργήθηκαν ανεπίσημες επαφές και συζητήσεις με μέλη της Ομάδας εργασίας, στις οποίες αναλύθηκαν οι θέσεις του ΣΕΓΜ, διατυπώθηκαν οι σημαντικές διαφωνίες τόσο στη γενική συλλογιστική όσο και στα επιμέρους ζητήματα του κειμένου εργασίας, αλλά και κάποιες βελτιωτικές προτάσεις, χωρίς να γνωρίζουμε κατά πόσον έχουν γίνει αποδεκτές

4.4 Μητρώα

Η συγκεκριμένη Ομάδα Εργασίας επεξεργάστηκε το τμήμα του επικείμενου νόμου που αφορά τη θέσπιση Επίσημων Κατάλογων Εγκεκριμένων Οικονομικών Φορέων, δηλαδή τα Μητρώα όπως τα αποκαλούμε στη μέχρι σήμερα εθνική νομοθεσία. Η κατεύθυνση που δόθηκε στην Ομάδα με την απόφαση συγκρότησής της, ήταν η σύνταξη ενός ενιαίου κειμένου για τα Μητρώα που αφορούν τις μελέτες και τις συναφείς υπηρεσίες και τα έργα.

Η Ομάδα αυτή, πραγματοποίησε αρκετές συνεδριάσεις στις οποίες προσκλήθηκαν και παρέστησαν εκπρόσωποι φορέων των μελετητικών και των εργοληπτικών επιχειρήσεων και, εν γένει, επέδειξε ιδιαίτερο ενδιαφέρον και διάθεση συνεργασίας με τους φορείς της αγοράς, συμπεριφορά την οποία εξήραν όλοι οι συμμετέχοντες. Σε όλες τις συνεδριάσεις συμμετείχε ενεργά ο ΣΕΓΜ, αναλύοντας την υφιστάμενη κατάσταση και τις παθογένειες του σημερινού συστήματος πιστοποίησης της μελετητικής ιδιότητας, περιγράφοντας τη διεθνή πρακτική και διατυπώνοντας τις απαιτούμενες μεταρρυθμιστικές τομές και τους στόχους αυτών, σύμφωνα με τις βασικές θέσεις του Συνδέσμου, τις οποίες και κατέθεσε στην Ομάδα στην 1^η συνεδρίαση (πρώτος απ' όλους τους επαγγελματικούς φορείς).

Επίσης, αναδείχθηκε η αναγκαιότητα συνεργασίας, συνεργασίας και αλληλοτροφοδοσίας της συγκεκριμένης Ομάδας με την Ομάδα που επεξεργάζονταν τις διαδικασίες ανάθεσης, καθόσον υπάρχει πλήρης σύνδεση, άμεση επιρροή και αλληλοεξάρτηση των δύο πραγματευόμενων αντικειμένων. Δυστυχώς, με την επίκληση –κυρίως- της έλλειψης χρόνου ενημερωθήκαμε ότι δεν ήταν δυνατή η ανωτέρω επιβαλλόμενη παράλληλη επεξεργασία των δύο νομοθετικών σχεδίων, γεγονός που εμφανίζεται, αμέσως, κατά την ανάγνωση των δύο κειμένων που δημοσιοποιήθηκαν, τα οποία περιλαμβάνουν επικαλύψεις, αλλά και διαφορετικές προσεγγίσεις ιδίων θεμάτων (ακόμα και διαφορετικούς ορισμούς σε βασικές έννοιες όπως «μελετητής»).

Στις 9/10/2015 μας απεστάλη το προτελικό σχέδιο διατάξεων που συντάξε η εν λόγω Ομάδα, το οποίο εστάλη σε όλα τα μέλη του Συνδέσμου, και μας ζητήθηκε η διατύπωση κατ' άρθρο απόψεων μέχρι τις 12/10/2015, ημερομηνία που είχε οριστεί και η τελευταία συνεδρίαση της Ομάδας.

Σε γενικές γραμμές, το σχέδιο που μας διαβιβάστηκε διατηρεί τη σημερινή κατάσταση πιστοποίησης της μελετητικής ιδιότητας, με δύο σημαντικές θετικές αλλαγές: αφενός την ίδρυση

ανεξάρτητων Μητρώων Εμπειρίας Μελετητών (Μ.Ε.Μ.) και Μελετητικών Επιχειρήσεων Δημοσίων Έργων (ΜΗ.Μ.ΕΠ.), αφετέρου τη ρητή απαγόρευση χορήγησης της μελετητικής ιδιότητας στο διδακτικό και στο ερευνητικό προσωπικό με σχέση εξαρτημένης εργασίας των ΑΕΙ και των ΑΤΕΙ.

Εκτός αυτών, το εν λόγω σχέδιο περιλαμβάνει πλήθος αρνητικών ή/και προβληματικών διατάξεων, καθώς και διατάξεων άνευ της απαιτούμενης διερεύνησης και προετοιμασίας. Ενδεικτικώς αναφέρονται η ίδρυση ανεξάρτητου Μητρώου Τεχνικών Συμβούλων στο οποίο θα μπορούν να εγγράφονται και κατασκευαστές, η πρόβλεψη ίδρυσης Μητρώων για τα ιδιωτικά έργα χωρίς καμία περιγραφή ή ειδική διάταξη γι' αυτά, η εγγραφή στα Μητρώα των δημοσίων υπαλλήλων, η διατήρηση των κατηγοριών μελετών και ο περαιτέρω διαχωρισμός αυτών, η διατήρηση του χρόνου από κτήσης πτυχίου ως το μοναδικό κριτήριο εγγραφής, ανεξαρτήτως της πραγματικής απασχόλησης του κάθε ατόμου, η αποκλειστική εξάρτηση της εγγραφής και της κατάταξης των επιχειρήσεων από τα άτομα που διαθέτουν και η μη χρήση άλλων ποιοτικών κριτηρίων, η παντελής έλλειψη στοιχείων και κινήτρων για τη δημιουργία επιχειρήσεων με ανταγωνιστικές δυνατότητες συστηματικής εξωστρεφούς δραστηριοποίησης, η διατήρηση της «ισοδυναμίας» των ατομικών επιχειρήσεων με τις εταιρείες με βάση τα όρια αμοιβών ως δυνατότητα συμμετοχής, κ.ά.

Όλα τα θέματα αυτά, οι επιπτώσεις και η επιρροή τους στη σημερινή παθογενή πραγματικότητα, καθώς και τα προτεινόμενα μεταρρυθμιστικά μέτρα θεραπείας των, αναλύθηκαν διεξοδικώς στις συνεδριάσεις που συμμετείχε ο ΣΕΓΜ και πρέπει να σημειωθεί ότι υπήρξε συμφωνία και επιδοκιμασία των προτάσεων του ΣΕΓΜ, τόσο από μέλη της Ομάδας Εργασίας όσο και από τους εκπροσώπους των περισσότερων επαγγελματικών φορέων, τουλάχιστον στο επίπεδο των προφορικών τοποθετήσεων.

Όπως προαναφέρθηκε, ο ΣΕΓΜ κοινοποίησε και στην εν λόγω Ομάδα Εργασίας τις θέσεις και τις προτάσεις του, καθώς και την τελευταία επιστολή – έκκληση προς τους συναρμόδιους Υπουργούς για την αποφυγή της επιχειρούμενης «βεβιασμένης» νομοθέτησης.

Περαιτέρω, διενεργήθηκαν ανεπίσημες επαφές και συζητήσεις με μέλη της Ομάδας εργασίας, στις οποίες αναλύθηκαν οι θέσεις του ΣΕΓΜ, διατυπώθηκαν οι σημαντικές διαφωνίες τόσο στη γενική συλλογιστική όσο και στα επιμέρους ζητήματα του κειμένου εργασίας, αλλά και κάποιες βελτιωτικές προτάσεις, χωρίς να γνωρίζουμε κατά πόσον έχουν γίνει αποδεκτές.

4.5 Ανακοίνωση ανεξάρτητου νομοσχεδίου από το ΥΠΥΜΕΔΙ

Στις 27/8/15 και ενώ βρίσκονταν σε εξέλιξη οι παραπάνω διαδικασίες σύνταξης νέου ενιαίου νομοθετήματος για τις δημόσιες συμβάσεις προς αντικατάσταση του Ν. 4281/14, σε κοινή συνέντευξη τύπου του Πρωθυπουργού με τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ανακοινώθηκε η σύνταξη ενός νέου νομοσχεδίου με τίτλο «*Δομές στρατηγικού σχεδιασμού στα τεχνικά έργα, διαδικασίες διαφάνειας και κεντρικού ελέγχου στο σύστημα παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων*», το οποίο και δημοσιεύτηκε στα ΜΜΕ.

Το νομοσχέδιο αυτό προβλέπει σημαντικές καινοτομίες που δυνητικά μπορούν να συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό και στη βελτίωση του συστήματος των δημόσιων υποδομών της χώρας:

Η πρώτη αφορά στην ίδρυση Γενικής Δ/σης Στρατηγικού Σχεδιασμού Δημοσίων Υποδομών στη Γ.Γ.Υ. του Υπ.Υ.ΜΕ.ΔΙ. για τον προγραμματισμό των έργων εθνικού επιπέδου όλων των φορέων, την προώθηση και έγκριση από τη Βουλή των μακροπρόθεσμων (εικοσαετών) προγραμμάτων και την ενδιάμεση αναθεώρησή τους, την αποτελεσματική κατανομή των πόρων, κ.ά. Η δεύτερη αφορά στην ίδρυση τοπικού κόμβου του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στη Γ.Γ.Υ. για την ηλεκτρονική υποβολή & αξιολόγηση των προσφορών για τα δημόσια έργα και τις μελέτες, με σκοπό την ανεξαρτητοποίηση των συμβάσεων μελετών και έργων από το υφιστάμενο σύστημα της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου. Η τρίτη αφορά στη δημιουργία και τήρηση ηλεκτρονικών συστημάτων για τα μητρώα, για τους συντελεστές κόστους παραγωγής, τις τεχνικές προδιαγραφές, κ.λπ., τα περισσότερα σε συνεργασία με το Τ.Ε.Ε. Επίσης, προβλέπεται η δημιουργία και τήρηση ηλεκτρονικών αρχείων μελετών και έργων.

Από την άλλη πλευρά όμως το ανακοινωθέν νομοσχέδιο περιλαμβάνει διατάξεις τροποποίησης του ν. 3316/2005 και του ν. 3669/08, οι οποίες αφενός καταδεικνύουν ότι δεν υπάρχει αποτελεσματικός συντονισμός και συνεργασία στη νομοθέτηση, καθόσον υποτίθεται ότι με τον επικείμενο νέο νόμο θα καταργηθούν οι ανωτέρω ισχύοντες νόμοι, αφετέρου απαιτούν ιδιαίτερη προσοχή, ενδελεχή μελέτη και εκτενή διαβούλευση, με σημαντικότερη όλων την πλήρη απελευθέρωση του συστήματος μελέτη – κατασκευή και, μάλιστα με συντελεστές βαρύτητας 90% για την οικονομική και 10% για την τεχνική προσφορά, διάταξη που μπορεί να καταστεί καταστροφική για τις μελετητικές επιχειρήσεις.

Σε κάθε περίπτωση, το νομοσχέδιο αυτό δεν έχει δημοσιοποιηθεί προς διαβούλευση, ενώ σύμφωνα με την πληροφόρησή μας δεν έχει διαβιβαστεί στα συναρμόδια Υπουργεία και στην ΕΑΑΔΗΣΥ, και κατά συνέπεια -μέχρι και σήμερα- δεν υπήρξε λόγος ή/και σκοπιμότητα ενασχόλησης και διενέργειας οιασδήποτε παρέμβασης με αυτό.

4.6 Επείγουσες τροποποιήσεις Ν.3316/2005

Την άνοιξη του 2014 το ΥΠΥΜΕΔΙ συνέστησε αυτοβούλως Ομάδα Εργασίας (Ο.Ε.) για να επεξεργαστεί επείγοντα θέματα τροποποίησης και συμπλήρωσης των διατάξεων του Ν.3316/2005 για την ανάθεση και εκπόνηση συμβάσεων μελετών. Στην Ομάδα αυτή συμπεριλήφθηκε, εξ αρχής, ως τακτικό μέλος και εκπρόσωπος του ΣΕΓΜ.

Η ΟΕ ολοκλήρωσε το έργο της τον Ιούλιο 2014 και προώθησε προς τον Υπουργό κάποιες σημαντικές προτάσεις, για αρκετά θέματα που έχουν εξελιχθεί ως εξόχως προβληματικά στο χώρο μας, για τις οποίες (προτάσεις) ενημερώσαμε τα μέλη του Συνδέσμου στις 28/7/2014 (και μέσω ανάρτησης στο site), καθώς και στην προηγούμενη Γενική Συνέλευση του Δεκεμβρίου 2014. Τα σημαντικότερα θέματα για τα οποία διαμορφώθηκαν προτάσεις ήταν η αλλαγή του τρόπου βαθμολόγησης των οικονομικών προσφορών, με αναλογική επιρροή της προσφερόμενης τιμής στη συνολική βαθμολογία και με αποτρεπτικό τρόπο για τις υψηλές εκπτώσεις, καθώς και η πρόταση για θέσπιση πρόβλεψης απροβλέπτων δαπανών, προς περιορισμό των αναγκών

σύναψης συμπληρωματικών συμβάσεων. Στην ΟΕ, πέραν των υπηρεσιακών παραγόντων, συμμετείχαν όλοι οι Φορείς και οι προτάσεις ήταν ομόφωνες. Το ΤΕΕ είχε εκπροσωπηθεί από τον τότε Πρόεδρο και νυν Υπουργό κ. Χρήστο Σπίρτζη, με αντικαταστάτη του τον νυν ΓΓ του ΠΑΣΟΚ κ. Στέφανο Ξεκαλάκη. Η περαιτέρω διαδικασία προέβλεπε ότι η πολιτική ηγεσία του ΥΠΥΜΕΔΙ θα έκρινε ποιες προτάσεις της Ο.Ε. θα προωθούσε για νομοτεχνική επεξεργασία και ενσωμάτωση σε πολυνομοσχέδιο που θα κατατίθετο προς ψήφιση στη Βουλή.

Έκτοτε, παρά τις επανειλημμένες οχλήσεις του ΣΕΓΜ προς τον τότε Υπουργό κ. Μ. Χρυσοχοϊδη και προς τον νυν Υπουργό κ. Χρ. Σπίρτζη, ουδεμία εξέλιξη υπήρξε σχετικά με το θέμα.

4.7 ΕΣΗΔΗΣ

Η εφαρμογή του ΕΣΗΔΗΣ, δηλαδή του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) για τις συμβάσεις υπηρεσιών (αλλά και των έργων) συνιστά ένα θέμα που -δυστυχώς- καταδεικνύει την έλλειψη αλληλοενημέρωσης, συνεργασίας και συντονισμού μεταξύ των Υπουργείων που εμπλέκονται στις δημόσιες συμβάσεις.

Μέχρι σήμερα, έχουν διενεργηθεί τέσσερις (4) διαδοχικές παρατάσεις της έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του ΕΣΗΔΗΣ για τις μελέτες και τις συναφείς υπηρεσίες, με την τελευταία (ΥΑ 122711/1231/30.11.2015, ΦΕΚ Β 2640) να ορίζει νέα ημερομηνία την 30.04.2017.

Όπως και στις προηγούμενες περιπτώσεις, έτσι και στο τρέχον έτος, οι αποφάσεις αναβολών εκδόθηκαν κατόπιν έγγραφων και προφορικών οχλήσεων και παρεμβάσεων του ΣΕΓΜ.

Πρέπει να σημειωθεί, πάντως, ότι οι τοποθετήσεις του ΣΕΓΜ δεν ταυτίζονται με τις αρνητικές θέσεις άλλων φορέων, αλλά εστιάζονται στις τεχνικές και στις ουσιαστικές αδυναμίες εφαρμογής του συστήματος (προσαρμογή συστήματος στις ειδικές απαιτήσεις των διαδικασιών ανάθεσης των συμβάσεων μελετών, προετοιμασία υποδομών και εκπαίδευση στελεχών δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, κ.ά).

Όπως έχει αναφερθεί και σε σχετική επιστολή μας προς τα εμπλεκόμενα Υπουργεία: *«...ενόψει και της κατάστροφης του νέου προγράμματος μεταρρυθμίσεων της χώρας μας, οφείλουμε να επισημάνουμε ότι η ολοκλήρωση και η καθολική εφαρμογή του ΕΣΗΔΗΣ για τις δημόσιες συμβάσεις συνιστά μία σημαντικότητα, αναγκαία και ουσιαστική μεταρρύθμιση για την καταπολέμηση της διαφθοράς και την εξυπηρέτηση των αρχών της διαφάνειας και του υγιούς ανταγωνισμού. Για την επίτευξη των στόχων αυτών, το ΕΣΗΔΗΣ πρέπει να συμπληρωθεί με ένα υποσύστημα ελέγχου και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων των διαγωνισμών, σε σχέση με τους δείκτες που υποκρύπτουν διαφθορά, όπως αυτοί αναφέρονται στην πρόσφατη Κατευθυντήρια Οδηγία 9/2015 της ΕΑΑΔΗΣΥ σχετικά με την καταπολέμηση της διαφθοράς κατά τη διεξαγωγή δημοσίων διαγωνισμών...».*

4.8 Ανάπτυξη νέων πεδίων δραστηριότητας (checkers, σύμβουλοι, ανεξάρτητος μηχανικός)

Πρόκειται για ένα αίτημα που διατυπώνεται εδώ και αρκετά χρόνια από τον ΣΕΓΜ. Πιστέψαμε πέρυσι ότι ωρίμασαν οι συνθήκες ώστε να αναπτυχθούμε σε αυτό το πεδίο. Είχε διατυπωθεί η

πολιτική απόφαση περί μείωσης του δημόσιου τομέα και του περιορισμού του σε επιτελικό ρόλο. Είχαμε συζητήσει με τον τότε Πρόεδρο του ΤΕΕ και νυν Υπουργό Υποδομών κ. Χρήστο Σπίρτζη το θέμα αυτό και είχαμε διαπιστώσει ότι υπήρχε κοινή αντίληψη για την αναγκαιότητα πρόσληψης συμβούλων επίβλεψης και ελέγχου στα δημόσια έργα.

Δυστυχώς, μέχρι σήμερα, ουδεμία σχετική ενέργεια έχει πραγματοποιηθεί από την πλευρά της πολιτείας. Αξίζει να σημειωθεί ότι δεν απαιτείται ιδιαίτερη νομοθετική ρύθμιση προς την κατεύθυνση αυτή, αλλά πρέπει απλώς οι Αναθέτουσες Αρχές να λάβουν την συμβουλή (ή εντολή) να προχωρούν στην πρόσληψη συμβούλων για την πραγματοποίηση τουλάχιστον των σημαντικών έργων αρμοδιότητάς τους.

Στο ανακοινωθέν, πάντως, νομοσχέδιο του ΥΠΥΜΕΔΙ (βλ. παρ. 4.5) υπάρχει διάταξη, η οποία ορίζει ότι «3.α. Οι μελετητές που αναλαμβάνουν να εκπονήσουν τις μελέτες των εν συνεχεία έργων που δημοπρατούνται, υποχρεωτικά κατά το στάδιο εκτέλεσης του έργου καθίστανται Σύμβουλοι Επιβλέποντες Μελετητές», ενώ προβλέπεται και εξουσιοδότηση για την έκδοση Υ.Α., με την οποία θα ρυθμιστούν θέματα, όπως τα καθήκοντα και αρμοδιότητές τους κατά την εκτέλεση του έργου, το περιεχόμενο της σύμβασης που υπογράφουν με την αναθέτουσα αρχή εκτέλεσης του έργου, οι τυχόν ευθύνες τους αναφορικά με κακοτεχνίες, ελλείψεις, αστοχίες κατά την σύνταξη των μελετών τους, που αναφύονται κατά το στάδιο εκτέλεσης του έργου, ο τρόπος πληρωμής των υπηρεσιών τους, κ.λπ.

4.9 Εξωστρέφεια

Η προσπάθεια εξωστρεφούς δραστηριότητας παρέμεινε διέξοδος για την αντιμετώπιση της κρίσης από τα μέλη μας. Ωστόσο, η προσπάθεια αυτή έγινε ακόμα πιο δύσκολη υπό το πρίσμα της αμφιβολίας που διατυπώθηκε επισήμως από τα άλλα κράτη ως προς την αξιοπιστία της χώρας μας και φυσικά μετά την επιβολή των capital controls. Έτσι, οι εταιρείες μας αντιμετώπισαν πρόσθετα προβλήματα, πέραν των ήδη γνωστών θεμάτων που έχουν επισημανθεί κατά το παρελθόν (ελληνικές εταιρείες πολύ μικρές για τα διεθνή δεδομένα, οι διαγωνισμοί που προκηρύσσονται περιέχουν συνήθως όρους που καθιστούν εξαιρετικά δύσκολη, αν όχι αδύνατη, την συμμετοχή των ελληνικών εταιρειών κλπ.). Πέραν αυτών των αντικειμενικών προβλημάτων, συνέχισε να υπάρχει απουσία κρατικής στήριξης και ειδικού ενδιαφέροντος για τον τομέα μας.

Στις 22/10/2015 ο Υφυπουργός Εξωτερικών κ. Δημήτρης Μάρδας οργάνωσε συνάντηση με τους εκπροσώπους του τεχνικού κλάδου, με αντικείμενο την εξωστρέφεια. Στη συνάντηση αυτή κλήθηκαν οι εκπρόσωποι όλων των φορέων του κατασκευαστικού κλάδου (δημοσίων και ιδιωτικών έργων), το ΤΕΕ και ο ΣΕΓΜ. Στη συνάντηση αυτή παραβρέθηκαν αρκετά υψηλόβαθμα στελέχη του Υπουργείου Εξωτερικών, καθώς και ο κ. Χρήστος Παναγής, σύμβουλος του Γενικού Γραμματέα Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων, κ. Γιώργου Τσίπρα. Στη σύσκεψη αυτή διαφάνηκε ότι τα προβλήματα των ελληνικών επιχειρήσεων στο θέμα αυτό είναι, ως επί το πλείστον, κοινά, καθώς και ότι η εξωστρεφής δραστηριότητα των ελληνικών επιχειρήσεων μπορεί να ενισχυθεί και να αποφέρει πολλαπλά οφέλη στη χώρα μας. Από την πλευρά του ΣΕΓΜ παρουσιάστηκαν οι ικανότητες των εταιρειών μας και επισημάνθηκε η ιδιαιτερότητα του κλάδου ως προπομπού για

τη διείσδυση σε έργα του εξωτερικού, αλλά και στις διεθνείς αγορές γενικότερα, αφού πάντοτε τα έργα πρώτα μελετώνται και μετά κατασκευάζονται. Ο κ. Υφυπουργός ανέφερε τη σημασία που αποδίδει στην εξωστρεφή δραστηριότητα, ανέφερε συγκεκριμένες χώρες που αποτελούν άμεσο στόχο σε κυβερνητικό επίπεδο (όπως το Ιράν) και υποσχέθηκε ότι θα φροντίσει να υπάρξει στενή συνεργασία με τις Υπηρεσίες του Υπουργείου Εξωτερικών στο άμεσο μέλλον. Μετά από λίγες μέρες, μας απέστειλε έντυπο με συγκεκριμένα ερωτήματα γύρω από τα προβλήματα που αντιμετωπίζουμε και για τους ενδεδειγμένους τρόπους αντιμετώπισης, ζητώντας, αν είναι δυνατόν, να αναφερθούν ακόμα και συγκεκριμένα άρθρα νομοθετικών ρυθμίσεων που πρέπει να τροποποιηθούν. Ο Σύνδεσμος ανταποκρίθηκε, απαντώντας ως εξής:

Στο ερώτημα «ποιο είναι το πρόβλημα»:

Προπομπός διείσδυσης στις αναπτυσσόμενες αγορές για τον κατασκευαστικό κλάδο (και όχι μόνο) είναι οι εταιρείες παροχής μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών. Αυτό, σήμερα, δεν αποτελεί συνείδηση για το ελληνικό κράτος. Περαιτέρω:

A. Οι εταιρείες αυτές απαιτείται να πληρούν ορισμένες προϋποθέσεις για να μπορούν κατ' αρχήν να συμμετέχουν στους διεθνείς διαγωνισμούς και στη συνέχεια για να μπορούν να αναλάβουν και να διεκπεραιώσουν κάποια σύμβαση. Σημαντικότερες είναι:

- 1) Να έχουν οικονομική επιφάνεια που, κατά τη φάση του διαγωνισμού, πιστοποιείται από τους ισολογισμούς των τριών τελευταίων ετών και οι οποίοι για μεσαίου μεγέθους συμβάσεις πρέπει να είναι άνω των 2 ή 3 εκατ. Ευρώ.*
- 2) Να έχουν references σε αντίστοιχα έργα, αντίστοιχης συμβατικής αξίας κατά την τελευταία τριετία.*
- 3) Να έχουν πιστοληπτική ικανότητα, η οποία να βεβαιώνεται από τράπεζες οι οποίες αναγνωρίζονται στο εξωτερικό (χορήγηση εγγυητικών επιστολών).*

Σήμερα στην Ελλάδα δεν υπάρχουν εταιρείες που να πληρούν ταυτόχρονα τις δύο πρώτες προϋποθέσεις συμμετοχής σε διαγωνισμούς, πλην ελαχίστων συγκυριακών περιπτώσεων. Η κρίση των τελευταίων ετών έχει οδηγήσει σε τρομερή συρρίκνωση τις επιχειρήσεις μελετών, σε συνδυασμό με την ούτως ή άλλως κατακερματισμένη ελληνική αγορά. Έτσι, σήμερα είναι ελάχιστες οι επιχειρήσεις με κύκλο εργασιών άνω των 2 εκ. Ευρώ. Και αυτές, με την ουσιαστικά ανύπαρκτη ελληνική αγορά στον τομέα αυτόν, αδυνατούν να παρουσιάσουν πρόσφατη εμπειρία σε συμβάσεις μέσης αξίας 1-2 εκ. Ευρώ. Να σημειωθεί ότι η κατάσταση έχει επιδεινωθεί με τη βεβιασμένη και αλόγιστη εισαγωγή του καθεστώτος των ελευθέρων εκπνώσεων (ν.3919/2011), που, σε συνδυασμό με την έλλειψη προδιαγραφών και δέουσας επίβλεψης, έχει οδηγήσει στο να συμβασιοποιούνται αντικείμενα με αξία πάντοτε πολύ χαμηλή. Έτσι, οι συμβάσεις αυτές δεν είναι δυνατόν να αποτελέσουν references για δραστηριότητα στη διεθνή αγορά, καταδικάζοντας τις ελληνικές επιχειρήσεις σε τραγική εσωστρέφεια, χωρίς προοπτική.

Όσον αφορά τις απαιτούμενες τραπεζικές εγγυήσεις, αυτές είναι σχεδόν αδύνατον να παρασχεθούν από την Ελλάδα. Δυστυχώς, το τραπεζικό σύστημα αδυνατεί ή/και δεν ενδιαφέρεται να στηρίξει τις προσπάθειες εξωστρέφειας των μελετητικών επιχειρήσεων, ακόμη και σε περιπτώσεις υγιών επιχειρήσεων με μακρόχρονη συνεργασία μαζί τους. Παρατηρείται σχεδόν καθολική άρνηση χορήγησης εγγυοδοσίας για έργα του εξωτερικού, ακόμη και με αποδοχή δέσμευσης του αντίστοιχου ποσού. Το τελευταίο, δε, διάστημα προβάλλεται ως λόγος αδυναμίας η ισχύς των κεφαλαιακών ελέγχων. Τέλος, δεν είναι λίγες οι περιπτώσεις στις οποίες

δεν γίνονται αποδεκτές οι εγγυητικές επιστολές των ελληνικών τραπεζών από φορείς του εξωτερικού.

Β. Με την πάροδο του χρόνου, το σημαντικότερο ελληνικό δυναμικό απαξιώνεται και οι επιχειρήσεις βαίνουν συνεχώς υποβαθμιζόμενες και μεταπίπτουν σε όλο και δυσκολότερη θέση για να διεκδικήσουν συμμετοχή στη διεθνή αγορά.

Γ. Σοβαρότατο πρόβλημα αυτή την εποχή αποτελεί η αρνητική εικόνα και φήμη της Ελλάδας. Οι ελληνικές επιχειρήσεις δυσκολεύονται αφάνταστα να πείσουν τους διεθνείς οργανισμούς να τις εμπιστευθούν, τη στιγμή που η Ελλάδα βρίσκεται σε τέτοια κρίση, με αμφίβολο μέλλον.

Δ. Η Ελλάδα συμμετέχει στη χρηματοδότηση άλλων χωρών μέσω της συμμετοχής της σε διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς. Στους διεθνείς διαγωνισμούς που προκηρύσσονται με αυτά τα χρήματα οι ελληνικές επιχειρήσεις τις περισσότερες φορές δεν μπορούν καν να συμμετάσχουν, με αποτέλεσμα να μην επιστρέφουν χρήματα στην Ελλάδα. Τα ισχυρότερα κράτη έχουν επιβάλει κανόνες που μόνο δικές τους, μεγάλες επιχειρήσεις, πληρούν. Είναι συνήθεις οι διεθνείς διαγωνισμοί στους οποίους καλούνται κατ' αποκλειστικότητα επιχειρήσεις με κύρια έδρα στη χώρα που χρηματοδοτεί το έργο.

Στο ερώτημα «τι πρέπει να γίνει» :

Εφόσον το ελληνικό κράτος πιστεύει στην ανάγκη διείσδυσης στις αναπτυσσόμενες αγορές, με προπομπό τις μελετητικές-συμβουλευτικές επιχειρήσεις, πρέπει να δημιουργήσει προϋποθέσεις ώστε να δημιουργηθούν στην Ελλάδα τέτοιες αναγνωρίσιμες επιχειρήσεις. Οι επιχειρήσεις αυτές είναι πρακτικά αδύνατον να έχουν το μέγεθος των ανταγωνιστών τους (στελέχωση εκατοντάδων ή χιλιάδων ατόμων). Μπορούν όμως να έχουν τις ελάχιστες απαιτήσεις που συνήθως τίθενται για τη συμμετοχή στους διεθνείς διαγωνισμούς.

Πρώτη ενέργεια για την αντιστροφή της σημερινής κατάστασης απαξίωσης, την οικονομική ανόρθωση και την ουσιαστική και υγιή ανάπτυξη του κλάδου των μελετητικών-συμβουλευτικών υπηρεσιών, ο οποίος -σημειωτέον- μπορεί να συμβάλει σημαντικά στην αναχαίτιση του εντεινόμενου μεταναστευτικού ρεύματος επιστημόνων (brain drain), είναι η πλήρης ρήξη με το παρελθόν και η αλλαγή σελίδας, μέσω τολμηρών μεταρρυθμίσεων και θεσμικών παρεμβάσεων με πρωταρχικούς στόχους:

- ⊙ την ενίσχυση και την προστασία της ουσιαστικής και συστηματικής επιχειρηματικότητας και την εξάλειψη του φαινομένου της ευκαιριακής επιχειρηματικής δράσης και της ενθάρρυνσης του κατακερματισμού της αγοράς. Δυστυχώς, η χώρα μας είναι ίσως η μοναδική από τις αναπτυγμένες χώρες που δεν διαθέτει μία, έστω, μελετητική/συμβουλευτική εταιρεία μεσαίου μεγέθους για τα διεθνή δεδομένα. Στις άλλες χώρες ο κλάδος αυτός είναι από τους πλέον εξωστρεφείς, συνιστά σημαντικό κλάδο της οικονομίας και κατατάσσεται στις προτεραιότητες της οικονομικής διπλωματίας, όχι για τη λογιστική συμμετοχή του στο Α.Ε.Π., αλλά για τη μεγάλη προστιθέμενη αξία του στους λοιπούς τομείς της οικονομίας (κατασκευές, εμπόριο, ενέργεια, τηλεπικοινωνίες, κ.λπ.) και στον επενδυτικό σχεδιασμό και προγραμματισμό,
- ⊙ την παροχή κινήτρων και γενικότερα τη διαμόρφωση κατάλληλων συνθηκών για τη δημιουργία Ελληνικών μελετητικών - συμβουλευτικών εταιρειών, με μέγεθος, οργάνωση και υποδομές, που θα προσδώσουν δυνατότητες ανταγωνισμού των αλλοδαπών συναφών εταιρειών και θα επιτρέπουν τη συστηματική εξωστρεφή δραστηριοποίηση,

- ⊙ τον εκσυγχρονισμό και τον εξορθολογισμό του συστήματος πιστοποίησης των μελετητικών – συμβουλευτικών επιχειρήσεων και την εξυγίανση της μελετητικής αγοράς,
- ⊙ τη διαμόρφωση «κουλτούρας» εξωστρέφειας και διεθνών διαγωνισμών στις ελληνικές επιχειρήσεις (π.χ. με εφαρμογή στη χώρα μας των διεθνώς εφαρμοζόμενων πρακτικών στις διαδικασίες ανάθεσης των συμβάσεων, όπως των EuropeAid, World Bank, κ.ά.).

Οι παραπάνω στόχοι μπορούν να επιτευχθούν με αντίστοιχες προβλέψεις και παρεμβάσεις στον συντασσόμενο στην παρούσα φάση νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις (βασικοί εμπλεκόμενοι: Υπ. Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού, Υπ. Υποδομών και ΕΑΑΔΗΣΥ), ο οποίος εντάσσεται στις απαιτούμενες μεταρρυθμίσεις της συμφωνίας του Ιουλίου 2015 (Ν. 4336/15). Με το δεδομένο αυτό, **το Υπουργείο Εξωτερικών μπορεί να παρέμβει στη διαδικασία σύνταξης του νομοσχεδίου, ζητώντας να συμπεριληφθούν μέτρα και κίνητρα για την ενίσχυση των δυνατοτήτων εξωστρέφειας των ελληνικών μελετητικών και συμβουλευτικών επιχειρήσεων.**

Εν γένει, είναι σκόπιμο να ειπωθεί, ότι το Υπουργείο Εξωτερικών θα πρέπει να λαμβάνει γνώση και να συμμετέχει στη σύνταξη κάθε νομοσχεδίου που αφορά την επιχειρηματικότητα, έτσι ώστε κάθε νομοθέτημα να κρίνεται και από το κατά πόσον βοηθά την εξωστρέφεια των επιχειρήσεων ή την αποθαρρύνει.

Δεύτερον, να εργασθεί μεθοδικά η ελληνική οικονομική διπλωματία, σε συνεχή και ουσιαστική συνεργασία με τους φορείς των επιχειρήσεων (ας παραδειγματισθούμε από τη δράση άλλων κρατών).

Τρίτον, και ιδιαίτερος σημαντικό για όλους τους επιχειρηματικούς κλάδους, να βελτιωθεί η εικόνα της χώρας μας διεθνώς (αξιοπιστία, σταθερότητα, κ.λπ.), το ταχύτερο δυνατό.

Τέλος, δεν πρέπει να παραγνωρίζεται η ανάγκη συνολικότερης επαναπροσέγγισης και βελτίωσης του θεσμικού πλαισίου της χώρας μας σε βασικούς τομείς που αφορούν την επιχειρηματικότητα, όπως είναι η φορολογική και η εργασιακή νομοθεσία και η παραγωγική ανασυγκρότηση της δημόσιας διοίκησης.

Για όλα αυτά τα αλληλοσχετιζόμενα βασικά θέματα πρέπει να υπάρχει πολιτική σκέψη, όραμα, κοινή στοχοθεσία και σχεδιασμός μεθοδικής προσέγγισης και προσαρμογής στις σημερινές συνθήκες της χώρας μας και στις απαιτήσεις για άμεση στροφή προς την ανάπτυξη.

Δυστυχώς, δεν μπορέσαμε να πραγματοποιήσουμε την ιδέα που είχαμε αναφέρει στην περυσινή Γενική Συνέλευση, για τη δημιουργία στο site του Συνδέσμου μίας πλατφόρμας ενημέρωσης με τα project ανά χώρα που έχουν αναλάβει μελετητικές εταιρείες – μέλη μας. Έχει γίνει σχετική προεργασία και πρέπει να αποτελέσει στόχο για το επόμενο Δ.Σ., με σκοπό τη διευκόλυνση της προσπέλασης σε πληροφορίες για κάποια χώρα, τόσο για τις δικές μας εταιρείες όσο και για εταιρείες άλλων κλάδων, ελπίζοντας φυσικά στην αμοιβαιότητα και στις συνέργειες με άλλους κλάδους.

Την Τετάρτη, 09/09/2015, ο Β' Αντιπρόεδρος του ΣΕΓΜ Γεράσιμος Μολφέσης, ο Αναπληρωτής Γραμματέας Σταύρος Φεσσάς και το μέλος του ΔΣ Βάλια Αντωνίου, παρευρέθησαν σε εκδήλωση-δείπνο που διοργάνωσε η **CNAEC (China National Association of Engineering Consultants)**, μέλος της FIDIC, σε κινεζικό εστιατόριο στην Αθήνα, κατόπιν σχετικής προσκλήσεως που δέχθηκε ο ΣΕΓΜ, επ' ευκαιρίας της διήμερης παραμονής της Κινεζικής αντιπροσωπίας στη χώρα μας, προ της μετάβασής της στο Ντουμπάι για το συνέδριο της FIDIC.

Η Κινεζική αντιπροσωπία ήταν πολυπληθής και απαρτιζόταν από περίπου 50 εκπροσώπους ιδιωτικών και κρατικών κινεζικών εταιρειών συμβούλων, αλλά και από κυβερνητικούς Κινέζους αξιωματούχους στον τομέα της ανάπτυξης όπως: Κρατικές εταιρείες πετρελαίου και εξορύξεων, δασικό ινστιτούτο, εταιρείες ναυπηγοεπισκευαστικού ενδιαφέροντος, σύμβουλοι επιχειρήσεων, σύμβουλοι επενδύσεων, εταιρείες συμβούλων, μελέτης και έρευνας έργων πολιτικού μηχανικού και μηχανολόγου, σύμβουλοι συγκοινωνιολόγοι κ.λπ.. Η κα Tang Ping, Αντιπρόεδρος της CNAEC και Γενική Γραμματέας της FIDIC καλωσόρισε την αντιπροσωπία του ΣΕΓΜ στο δείπνο και ο Β' Αντιπρόεδρος του ΣΕΓΜ κος Γεράσιμος Μολφέσης, αφού μετέφερε χαιρετισμό του Προέδρου κ. Γιώργου Κάζου, αναφέρθηκε στη χιλιόχρονη ιστορία των δύο λαών και στην κοινή πολιτιστική τους ταυτότητα, τόνισε την ανάγκη για στενότερη συνεργασία των Συνδέσμων σε αντικείμενα των δραστηριοτήτων τους τόσο στην Ελλάδα αλλά και στην Κίνα και σημείωσε ότι οι Ελληνικές Μελετητικές και Συμβουλευτικές Εταιρείες έχουν αποκτήσει κατά την διάρκεια των τελευταίων ετών σημαντική εμπειρία και τεχνογνωσία σε μεγάλα έργα, όπως π.χ. στα έργα των Ολυμπιακών αγώνων του 2004 και ότι αυτές οι δυνατότητες θα μπορούσαν να φανούν χρήσιμες σε μελετητικό και συμβουλευτικό επίπεδο στις κινεζικές εταιρείες, σε επενδύσεις που πραγματοποιούνται ή σχεδιάζεται να πραγματοποιηθούν τόσο στην Ελλάδα όσο και στην Κίνα.

Ακολούθησε δείπνο σε εγκάρδια και φιλική ατμόσφαιρα όπου συζητήθηκαν θέματα που απασχολούν και τις δύο χώρες.

4.10 Συλλογικές συμβάσεις

Αμέσως μετά τις εκλογές του Ιανουαρίου 2015, στις 30/1/2015, ο ΟΣΕΤΕΕ έστειλε πρόσκληση στο Σύνδεσμο για τη διενέργεια συνάντησης διαπραγμάτευσης για τη σύναψη Εθνικής Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας, με ημερομηνία συνάντησης την 4/2/2015.

Όπως έγινε και σε αντίστοιχη πρόσκληση του 2014, ο ΣΕΓΜ, κατόπιν συνεργασίας με τον νομικό μας Σύμβουλο επί των θεμάτων αυτών, κ. Κωστή Μπακόπουλο, αρνήθηκε να συμμετάσχει στις συναντήσεις αυτές, αποστέλλοντας σχετική επιστολή. Στην επιστολή αυτή επικαλεστήκαμε την αντίστοιχη απάντησή μας στις 3/7/2014, αφού δεν υπήρξε κάποια αλλαγή συνθηκών κατά το διάστημα που μεσολάβησε. Ουδεμία περαιτέρω εξέλιξη υπήρξε επί του θέματος αυτού.

4.11 Παρεμβάσεις ΣΕΓΜ

Κατά την προηγούμενη περίοδο υπήρξαν παρεμβάσεις του ΣΕΓΜ σε σχέση με προβλήματα σε διαγωνισμούς, που μετέφεραν στο Δ.Σ. μέλη μας, όπως οι εξής:

- Προς τον Πρόεδρο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Άνδρου Τήνου και την Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου (28/4/2015) για το έργο: «Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων Λιμένα Τήνου», κατόπιν οχλήσεων μελών του Συνδέσμου μας. Λάβαμε απάντηση ότι το αίτημά μας απορρίφθηκε ως εκπρόθεσμο (!). Ανταπαντήσαμε ότι ο ΣΕΓΜ δεν είναι διαγωνιζόμενος και επανήλθαμε στην ουσία των θεμάτων που θέσαμε. Δυστυχώς, δεν λάβαμε απάντηση ούτε από την Περιφέρεια, η οποία ελέγχει τη νομιμότητα των ενεργειών του Δήμου.

- Προς τον Δήμο Διονύσου για την Προκήρυξη Τεχνικού Συμβούλου για τα έργα αποχέτευσης (29/4/2015), με αίτημα την επανεξέταση των όρων του διαγωνισμού, ώστε να μην περιορίζεται ο ανταγωνισμός. Δεν λάβαμε απάντηση, ούτε τροποποιήθηκε κάτι στους όρους του διαγωνισμού.

Υπήρξαν παρεμβάσεις του ΣΕΓΜ σε κρίσιμα θέματα του κλάδου, όπως τα εξής:

- Για τα προβλήματα έκδοσης εγγυητικών επιστολών εστάλη επιστολή προς τον Αναπληρωτή Υπουργό Κοινωνικών Ασφαλίσεων, κ. Δ. Στρατούλη, και τον Πρόεδρο του ΕΤΑΑ/ΤΣΜΕΔΕ.
- Για την αναστολή του νόμου 4281/2014 περί δημοσίων συμβάσεων, του οποίου η ισχύς είχε ορισθεί για την 1^η Μαρτίου 2015. Εστάλη επιστολή στους Υπουργούς κ.κ Σταθάκη και Σπίρτζη επισημαίνοντας ότι δεν είχε υπάρξει η παραμικρή προετοιμασία για τα αναγκαία εκτελεστικά ΠΔ. (28/1/2015). Η εφαρμογή του ν.4281 ανεστάλη κατά το μεγαλύτερο μέρος του.
- Για την ΑΔΥΝΑΜΙΑ ΠΡΟΚΗΡΥΞΗΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ λόγω της έναρξης (ή της επικείμενης έναρξης) υποχρεωτικής εφαρμογής του ΕΣΗΔΗΣ εστάλησαν **πέντε** επιστολές προς τον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, κ. Γιώργο Σταθάκη, τον Αναπληρωτή Υπουργό ΥΠΟΜΕΔΙ, κ. Χρήστο Σπίρτζη και τον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, κ. Νίκο Χριστοδουλάκη. Η πρώτη στις 28/01/2015, η δεύτερη στις 29/01/2015, η τρίτη στις 02/03/2015, η τέταρτη στις 20/07/2015 και η πέμπτη στις 11/09/2015. Η πλέον άμεση ανταπόκριση υπήρξε από τον Υπηρεσιακό Υπουργό κ. Χριστοδουλάκη.
- Για την εκπροσώπηση του ΣΕΓΜ στη Διοικούσα Επιτροπή Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων και τις κρατήσεις υπέρ ΤΣΜΕΔΕ εστάλησαν **δύο** επιστολές προς τον Αναπληρωτή Υπουργό Κοινωνικών Ασφαλίσεων, κ. Δ. Στρατούλη, τον Πρόεδρο του ΕΤΑΑ/ΤΣΜΕΔΕ και τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κ. Γεώργιο Κατρούγκαλο.
- Για την επικείμενη αναδιαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις εστάλησαν **δύο** επιστολές με τις απόψεις του ΣΕΓΜ προς τον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, κ. Γιώργο Σταθάκη, τον Πρόεδρο της ΕΑΑΔΗΣΥ, κ. Δημήτριο Ράϊκο και τον Αν. Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, κ. Χρήστο Σπίρτζη. Η πρώτη στις 14/05/2015, η δεύτερη στις 04/08/2015
- Για τις θέσεις του ΣΕΓΜ όσον αφορά το θεσμικό πλαίσιο για τις μελετητικές και συναφείς υπηρεσίες εστάλη επιστολή προς τον Υπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, κ. Γιώργο Σταθάκη και τον Υπουργό ΥΠΟΜΕΔΙ, κ. Χρήστο Σπίρτζη (9/10/2015).
- Για την αναγκαιότητα τροποποίησης της σύνθεσης του Συμβουλίου Δημοτικών και Κοινοτικών Έργων και Θεώρησης Μελετών και τον προγραμματισμό συνάντησης εστάλη επιστολή στον Υφυπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κ. Γεώργιο Μπαλάφα.

- Για το Εθνικό Κτηματολόγιο εστάλη επιστολή προς τον Αναπληρωτή Υπουργό Περιβάλλοντος, κ. Γιάννη Τσιρώνη (12/3/2015).
- Για το Σχεδίου Νόμου «Μητρώα Συντελεστών Τεχνικών Έργων» εστάλη επιστολή με τις απόψεις του ΣΕΓΜ στον κ. Αντώνη Κοτσώνη, Συντονιστή της Ομάδας Εργασίας για την σύνταξη προσχεδίου νόμου για τα Μητρώα Μελετητών και Κατασκευαστών δημοσίων έργων
- Σχετικά με τους κινδύνους απώλειας πόρων από το ΕΣΠΑ εστάλη επιστολή προς τον Υπουργό Οικονομίας κ. Γ. Σταθάκη (10/12/2015). Υπήρξε μάλιστα άμεση ανταπόκριση αφού το Υπουργείο ζήτησε από όλους τους εμπλεκόμενους (Δικαιούχους και Ελεγκτικό Συνέδριο) να ανταποκριθούν στην εθνική ανάγκη για τη μέγιστη δυνατή απορρόφηση πόρων του ΕΣΠΑ 2007-2013.
- Προς τον Υπουργό Δικαιοσύνης κ. Ν. Παρασκευόπουλο με αίτημα την συμμετοχή μας σε Ομάδα Εργασίας με αντικείμενο την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των ένδικων μέσων και βοηθημάτων στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων (10/12/2015).

Λοιπές ενέργειες

- Στις 6 Φεβρουαρίου 2015 ο ΣΕΓΜ απέστειλε επιστολή στον Αν. Υπουργό Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων, κ. Χρήστο Σπίρτζη, δηλώνοντας την πλήρη διαθεσιμότητα του να συνεισφέρει στις απαιτούμενες ενέργειες επανακατασκευής του γεφυριού της Πλάκας, προβαίνοντας σε εσωτερικές διαδικασίες εθελοντικής παροχής μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών από έμπειρους, εξειδικευμένους και καταξιωμένους μελετητές μηχανικούς των εταιρειών – μελών του Συνδέσμου. Με τον τρόπο αυτό ο ΣΕΓΜ εξεδήλωσε εμπράκτως την ευαισθησία των μελών του σχετικά με το ατυχές περιστατικό της κατάρρευσης αυτού του ιστορικού μνημείου για την περιοχή της Ηπείρου και της χώρας, λόγω των έντονων καιρικών φαινομένων. Δεν λάβαμε κάποια απάντηση επί της προσφοράς μας αυτής.
- Είναι γνωστή η διαμάχη που υπήρξε με τον κ. Ι. Στεβή ως προς τη σχέση συνεργασίας που είχε με τον ΣΕΓΜ, η οποία κατέληξε στο δικαστήριο. Τον Οκτώβριο πληροφορηθήκαμε ότι με βάση την Απόφαση του Εφετείου Αθηνών ΕφΑθ 4169/2015 απορρίφθηκε η έφεση που είχε υποβάλει ο κ. Στεβής κατά της πρωτόδικης απόφασης του δικαστηρίου, η οποία δεν τον δικαίωνε. Συνεπώς, η υπόθεση αυτή, που αφορούσε αξιώσεις από εξαρτημένη εργασία, έκλεισε ευνοϊκά για τον ΣΕΓΜ. Την υπόθεση χειρίστηκε ο δικηγόρος κ. Κωστής Μπακόπουλος.

4.12 Προβολή έργου των μελών του ΣΕΓΜ.

Από την προηγούμενη περίοδο (2014) διαπιστώσαμε ότι τα Δελτία Τύπου που εκδίδαμε δεν είχαν ιδιαίτερη απήχηση, αφού πρακτικά είχαν ελάχιστη δημοσιότητα. Έτσι, δεν επιμείναμε στην έκδοση τέτοιων Δελτίων. Ειδικά μάλιστα για την περίοδο που διανύσαμε το 2015, με τα μείζονος σημασίας περιστατικά για τη χώρα μας (εκλογές, δημοψήφισμα κλπ.), ήταν απολύτως βέβαιο ότι

την κοινωνία μας ελάχιστα ενδιέφεραν τα θέματα του ΣΕΓΜ. Έτσι, περιοριστήκαμε σε λίγα, στοχευμένα Δελτία.

Εκδώσαμε ένα Δελτίο Τύπου στις 2 Ιουλίου 2015, με το οποίο δηλώσαμε την άποψή μας ότι η χώρα μας έπρεπε να παραμείνει στην ΕΕ και στην Ευρωζώνη, όπως εξάλλου είχαν δηλώσει και όλοι οι παραγωγικοί φορείς της χώρας (ΣΕΒ, ΓΣΕΒΕΕ, ΕΣΕΕ, ΣΕΤΕ, ΚΕΕΕ, ΕΒΕΑ, ΕΒΕΘ, ΒΕΘ, ΕΕΘ, ΣΒΒΕ, ΣΕΒΕ, κ.ά.). Διατυπώσαμε επίσης την άποψή μας για την αναγκαιότητα σύνταξης ενός εθνικού σχεδίου αντιμετώπισης της κρίσης, μακριά από μικροκομματικές σκοπιμότητες και με γνώμονα, αποκλειστικώς και μόνον, το συμφέρον της χώρας και των Ελλήνων πολιτών.

Εκδώσαμε, επίσης, ένα Δελτίο Τύπου στις 23 Ιουλίου 2015, με το οποίο θέσαμε την αναγκαιότητα σθεναρών ενεργειών και ενασχόλησης για την παράταση του ΕΣΠΑ περιόδου 2007-2013, επισημαίνοντας τις τραγικές συνέπειες που θα είχε για τη χώρα και για τις επιχειρήσεις μας η κακή διαχείριση του θέματος ολοκλήρωσης του προγράμματος. Δυστυχώς, παρά την υποβολή σχετικής αίτησης επί υπουργίας κ. Χριστοδουλάκη, και τις προσπάθειες της κυβέρνησης, αλλά και των ΕΝΠΕ και ΚΕΔΕ, είναι μάλλον σίγουρο, πλέον, ότι δεν θα δοθεί παράταση (σύμφωνα με πρόσφατα δημοσιεύματα, η απώλεια πόρων προσεγγίζει τα 5,5 δις ευρώ).

Με δεδομένη την πολύ μικρή απήχηση των Δελτίων Τύπου και λόγω των δυσμενών οικονομικών του Συνδέσμου, αποφασίσαμε να διακόψουμε τη σχετική σύμβαση προβολής του ΣΕΓΜ που είχαμε με την εταιρεία «ΟΜΑΔΑ ΣΥΜΠΡΑΞΙΣ».

Στις 3 Αυγούστου 2015 η ιστοσελίδα HUFFINGTON POST φιλοξένησε συνέντευξη του Προέδρου του ΣΕΓΜ με τίτλο «Παραλίγο να χαθούμε σε μια μέρα», η οποία είχε σαν θέμα τις αγωνίες του μελετητικού χώρου κατά τη διάρκεια των τελευταίων πολιτικών εξελίξεων, υπό το πρίσμα του ενδεχομένου εξόδου της χώρας από την ΕΕ και την Ευρωζώνη, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι πρακτικά όλες οι συμβάσεις των επιχειρήσεών μας είναι συγχρηματοδοτούμενες από την ΕΕ.

Επίσης, σε δύο περιπτώσεις ζητήθηκαν οι απόψεις του Αντιπροέδρου για θέματα του εθνικού κτηματολογίου, από τον δημοσιογράφο κ. Γιώργο Λιάλιο, μέρος των οποίων δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα και στην ιστοσελίδα της ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗΣ.

4.13 Συμμετοχή σε Εκδηλώσεις

Στις 18 και 19 Δεκεμβρίου 2014 πραγματοποιήθηκε στο ξενοδοχείο INTERCONTINENTAL το **1ο Εθνικό Συνέδριο Ποιότητας** που οργάνωσαν η Ελληνική Ένωση Διαπιστευμένων Φορέων Πιστοποίησης HELLAS CERT.

Στην ενότητα «Τεχνικά έργα» προσκλήθηκε και πραγματοποίησε ομιλία ο Πρόεδρος του ΣΕΓΜ Γιώργος Κάζος, με τίτλο «Το θέμα *ποιότητα* από τη σκοπιά των μελετητών». Στην παρουσίαση αυτή αναδείχθηκε η στόχευση των νέων Οδηγιών της ΕΕ προς την κατεύθυνση της ποιότητας, σε βάρος της χαμηλότερης τιμής, προκειμένου να αξιοποιούνται καλύτερα στο μέλλον τα

χρήματα των ευρωπαίων πολιτών. Αναδείχθηκε ο ρόλος των μελετητών στον καθορισμό του επιπέδου ποιότητας ενός έργου, καθώς και τα πολλαπλά επίπεδα στα οποία συμμετέχει ο μελετητής σε άλλες χώρες (επιβλέψεις, υπηρεσίες συμβούλου σε όλες τις φάσεις, κλπ.), σε αντίθεση με αυτό που συμβαίνει σήμερα στη χώρα μας και που σίγουρα καταλήγει στην παραγωγή έργων με χαμηλότερο επίπεδο ποιότητας σε σχέση με αυτά των άλλων κρατών της ΕΕ. Η παρουσίαση κατέληξε στις πάγιες θέσεις-προτάσεις του ΣΕΓΜ για συμμετοχή των μελετητών σε όλες τις φάσεις παραγωγής ενός έργου, μέσα από ρόλους ελεγκτού μελέτης, ανεξάρτητου μηχανικού, συμβούλου επίβλεψης κλπ., με στόχο την επίτευξη της βέλτιστης σχέσης χρόνου-κόστους-ποιότητας-επίδοσης.

Σημαντική ήταν η παρουσίαση του θέματος από την πλευρά του συντονιστή αυτής της ενότητας κ. Γιάννη Οικονομίδα (πρώην Γ.Γ. του ΥΠΕΧΩΔΕ/ΓΓΔΕ), ο οποίος υπερθεμάτισε για την ανάγκη εμπλοκής των μελετητικών εταιρειών σε όλες τις διαδικασίες ελέγχου των έργων, στα πλαίσια της μείωσης του ρόλου του δημόσιου τομέα και του περιορισμού του σε επιτελικό ρόλο.

Τέλος, στην εκδήλωση αυτή ο ΣΕΓΜ συμμετείχε, μέσω του Α΄ Αντιπροέδρου, κ. Καλέργη, σε ιδιαίτερα ενδιαφέρον «στρογγυλό τραπέζι» και συζήτηση που ακολούθησε.

Την Τετάρτη, 18 Μαρτίου 2015, ο Αντιπρόεδρος, κ. Καλέργης, συμμετείχε σε ειδική συνάντηση για τα θέματα του εθνικού κτηματολογίου, την οποία διοργάνωσε το ΤΕΕ, με τη συμμετοχή εκπροσώπων μελετητικών φορέων (ΣΕΓΜ και ΣΕΓΕΚ), του ΠΣΔΑΤΜ, και στελεχών της ΕΚΧΑ ΑΕ.

Τη Δευτέρα 30 Μαρτίου 2015, ο Β΄ Αντιπρόεδρος, κ. Μολφέσης και το μέλος του Δ.Σ. κα Βάλια Αντωνίου, παρευρέθησαν σε εκδήλωση του Συνδέσμου Επιχειρήσεων για Ποιότητα και Ανάπτυξη των Κατασκευών (ΣΕΠΑΚ) στο Μέγαρο Μουσικής Αθηνών, με θέμα **«Η σημασία της ανάπτυξης, τα εμπόδια και το μέλλον του κλάδου των κατασκευών»**. Ο κύριος Μολφέσης πραγματοποίησε σχετική παρέμβαση-ερώτηση, ενώ η κα Αντωνίου αναφέρθηκε στην αναγκαιότητα ολοκλήρωσης των διαγωνισμών Κτηματογράφησης της χώρας μας. Αντικείμενο της εκδήλωσης ήταν η παρουσίαση σχετικής μελέτης του Ιδρύματος Οικονομικών και Βιομηχανικών Ερευνών (ΙΟΒΕ) που εκπονήθηκε σε συνεργασία με τον ΣΕΠΑΚ. Τη μελέτη παρουσίασε ο Γενικός Διευθυντής του ΙΟΒΕ, κ. Νίκος Βέττας.

Στην παρουσίασή της μελέτης παραβρέθηκαν εκπρόσωποι του τεχνικού κλάδου και προσωπικότητες της πολιτικής και της οικονομίας. Την εκδήλωση χαιρέτισε ο Υπουργός Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, κ. Γιώργος Σταθάκης και συμμετείχε στη συζήτηση και στο πάνελ ο αναπληρωτής Υπουργός ΥΠΕΚΑ, κ. Γ. Τσιρώνης.

Η παρέμβαση του κ. Γ. Μολφέση αφορούσε θέματα όπως η σταθερή νομοθεσία, το σταθερό οικονομικό πλαίσιο και η πολιτική σταθερότητα, ενώ τόνισε και τα προβλήματα των μελετητικών εταιρειών, λόγω έλλειψης αντικείμενου είτε λόγω «παγώματος» εν ενεργεία συμβάσεων.

Ο Α΄ Αντιπρόεδρος του ΣΕΓΜ, Κ. Καλέργης, παρευρέθη στην Εκδήλωση με θέμα: **“Στροφή στην Ανάπτυξη: ιδιωτικές επενδύσεις για διατηρήσιμες νέες θέσεις εργασίας στην Ελλάδα”** που διοργάνωσε ο ΣΕΒ την Πέμπτη, 23 Απριλίου 2015, με κεντρικό ομιλητή τον κ. Jyrki Katainen, Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Επίσης, στην εκδήλωση κεντρικός

ομιλητής ήταν ο κ. Γιώργος Σταθάκης, ενώ πραγματοποίησαν ομιλίες και εκπρόσωποι της World Bank, της EBRD και της European Investment Bank. Η πολύ ενδιαφέρουσα εκδήλωση πραγματοποιήθηκε σε συνεργασία με την Αντιπροσωπεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην Ελλάδα.

Ο Α΄ Αντιπρόεδρος του ΣΕΓΜ, Κ. Καλέργης, παρευρέθη στο Συνέδριο της FEACO που διοργάνωσε ο ΣΕΣΜΑ στην Αθήνα στις 15-16 Οκτωβρίου 2015, με θέμα **«Ένα νέο μοντέλο για την ανάπτυξη της Ευρώπης – Ο ρόλος των συμβούλων»**. Το συνέδριο είχε μεγάλη επιτυχία και ιδιαίτερο ενδιαφέρον σε όλες τις θεματικές του ενότητες: Επιχειρηματικότητα και καινοτομία στην Ευρώπη, Εξωστρέφεια στην Ευρωπαϊκή οικονομία, Ο ρόλος των Ευρωπαϊκών και των εθνικών Υπηρεσιών για ένα νέο μοντέλο ανάπτυξης, Συμβουλευτικές επιχειρήσεις στο μέλλον. Πραγματοποιήθηκαν ομιλίες από σημαντικά πρόσωπα του δημοσίου τομέα (κ.κ. Σταθάκης, Κατσέλη, Δούρου), τον Πρόεδρο του ΣΕΒ, κ. Φέσσα, εκπροσώπους σημαντικών επιχειρήσεων της χώρας διαφόρων κλάδων της οικονομίας, καθώς και των Προέδρων της Feaco και του ΣΕΣΜΑ, Ezio Lattanzio και Βασίλη Ρεγκούζα.

Επίσης, το βράδυ της 15/10/2016, ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος παρέστησαν σε δείπνο / εκδήλωση του ΣΕΣΜΑ, στην οποία απονεμήθηκαν τα διεθνή βραβεία Constantinus European Awards 2015, τα οποία αφορούν τις σημαντικότερες συμβάσεις συμβουλευτικών υπηρεσιών που έχουν υλοποιηθεί σε διεθνές επίπεδο από ευρωπαϊκές εταιρείες. Αξιοσημείωτο είναι ότι μεταξύ των βραβευθέντων ήταν και δύο ελληνικές εταιρείες.

Παρακολούθησαμε την ημερίδα που πραγματοποίησε ο ΣΤΕΑΤ στην Αθήνα στις 18 Οκτωβρίου με θέμα **«Βέλτιστο Κόστος για Μέγιστο Κοινωνικό Όφελος»**. Στην Ημερίδα αυτή αναδείχθηκαν τα προβλήματα που δημιουργούνται στα έργα με τις προσφορές εξαιρετικά υψηλών εκπτώσεων στους διαγωνισμούς, που, αποδεδειγμένα, οδηγεί σε επαύξηση του κόστους του τελικού έργου. Την ημερίδα χαιρέτησαν μεταξύ άλλων ο Γεν. Γραμματέας Υποδομών Γ. Δέδες και ο Πρόεδρος του ΤΕΕ κος Γ. Στασινός. Ομιλητές της ημερίδας ήταν: Ο κος Ι. Γιάνναρος ο οποίος παρουσίασε τα αποτελέσματα μελέτης που εκπόνησε για λογαριασμό του ΣΤΕΑΤ η οποία δείχνει ότι ο χρόνος για την ολοκλήρωση και το τελικό κόστος των έργων αυξάνεται όσο μεγαλύτερη είναι η έκπτωση του αναδόχου της αρχικής σύμβασης. Ακολούθησε ο Δρ. Ιωάννης Ξενίδης ο οποίος παρουσίασε την νέα Οδηγία 2014/24/ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις. Στην συνέχεια ο Δρ. David Edwards από το πανεπιστήμιο του Birmingham έδειξε την βρετανική προσέγγιση των πρακτικών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και τέλος ο καθηγητής και πρώην Γ.Γ. Συγχρηματοδοτούμενων Έργων κος Σ. Λαμπρόπουλος παρουσίασε προτάσεις για το τι μπορεί να γίνει από εδώ και πέρα. Ακολούθησε στρογγυλό τραπέζι στο οποίο έκανε παρέμβαση και ο Υπουργός ΥΠΥΜΕΔΙ κ. Χρήστος Σπίρτζης, ο οποίος εξέθεσε τις νομοθετικές πρωτοβουλίες και τον προγραμματισμό του ΥΠΥΜΕΔΙ. Το γενικό συμπέρασμα ήταν ότι βασικός στόχος σε όλες τις φάσεις υλοποίησης των Δημοσίων Έργων πρέπει να αποτελεί η επίτευξη του Μέγιστου Κοινωνικού Οφέλους μέσω της υιοθέτησης του Βέλτιστου Κόστους, στο οποίο θα προσμετρώνται, εκτός της προσφερόμενης τιμής, και επί πλέον παράγοντες που αφορούν στην ποιότητα, στο χρόνο υλοποίησης, στη λειτουργία και συντήρηση, στον κύκλο ζωής, στο περιβάλλον, στην αειφορία και στην καινοτομία.

Την Πέμπτη 5 Νοεμβρίου 2015 πραγματοποιήθηκε στην Αθήνα Ημερίδα Διαβούλευσης με θέμα: **Ελλάδα Φιλική στις Επενδύσεις – Κρίσιμες Παρεμβάσεις στο Επιχειρηματικό Περιβάλλον**, την οποία διοργάνωσε το Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος του ΣΕΒ, στο οποίο συμμετέχει ο ΣΕΓΜ, με εκπρόσωπο τον Κ. Καλέργη. Η ημερίδα ήταν ίσως η σημαντικότερη και με τη μεγαλύτερη επιτυχία του έτους και συμμετείχαν πλήθος εκπροσώπων του επιχειρηματικού κόσμου, της Κυβέρνησης και της επιστημονικής κοινότητας.

Στο πρώτο μέρος της εκδήλωσης παρουσιάστηκαν τα αποτελέσματα της 4ης Πανελλαδικής Έρευνας του Παρατηρητηρίου για το Επιχειρηματικό Περιβάλλον στην Ελλάδα, και στη συνέχεια θα ακολούθησαν 5 παράλληλα Εργαστήρια Διαβούλευσης (workshops) που αφορούσαν στοχευμένες παρεμβάσεις σε περιοχές του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, όπως του συστήματος δημόσιων προμηθειών- ελέγχου και εποπτείας αγορών -ανάπτυξης επιχειρηματικών πάρκων- ανάπτυξης της επιχειρηματικότητας στην Αθήνα μέσα από το νέο ΡΣΑ (Ν. 4277/2014), με τη συμμετοχή εκπροσώπων από τη δημόσια διοίκηση, την επιχειρηματικότητα και τεχνοκράτες. Ο εκπρόσωπος του ΣΕΓΜ παρακολούθησε το Εργαστήριο για τις δημόσιες συμβάσεις, στο οποίο παρουσιάστηκε πολύ ενδιαφέρουσα θεματική μελέτη για τη Μεταρρύθμιση του Συστήματος Δημόσιων Προμηθειών. Η μελέτη αφορά τις συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών (δεν περιλαμβάνει τα έργα και τις τεχνικές μελέτες, αλλά τα περισσότερα σημεία της ουσιαστικά αφορούν και τις συμβάσεις αυτές) και αναδεικνύει τα κύρια προβλήματα που αντιμετωπίζει το υφιστάμενο σύστημα δημόσιων προμηθειών. Τόσο τα αποτελέσματα της 4ης Πανελλαδικής Έρευνας όσο και η σύνοψη της θεματικής μελέτης αναρτήθηκαν στο site του Συνδέσμου. Η εκδήλωση ολοκληρώθηκε με δυο κύκλους συζητήσεων–στρογγυλά τραπέζια, με συμμετοχή αρμοδίων υπουργών, για κρίσιμα ζητήματα που απασχολούν τις επιχειρήσεις την τρέχουσα περίοδο και για μεταρρυθμίσεις υψηλής προτεραιότητας και συγκεκριμένα τις Ηλεκτρονικές Συναλλαγές ως μέσο μείωσης της φοροδιαφυγής και της υπερφορολόγησης και τα προβλήματα της αδειοδότησης, της χωροταξίας και του ελέγχου & εποπτείας των επιχειρήσεων.

Στο περιθώριο της Ημερίδας πραγματοποιήθηκε συνάντηση του Α΄ Αντιπροέδρου Κ. Καλέργη με τον Πρόεδρο της ΕΑΑΔΗΣΥ, κο Δημ. Ράϊκο, με τον οποίο συζητήθηκαν οι εξελίξεις στα θέματα του νέου θεσμικού πλαισίου, οι δρομολογούμενες ενέργειες και οι δεσμεύσεις της χώρας μας έναντι των εταίρων για το θέμα αυτό.

Στις 13 Φεβρουαρίου 2015 πραγματοποιήθηκε η καθιερωμένη εκδήλωση κοπής της πίτας του Συνδέσμου μας. Η εκδήλωση πραγματοποιήθηκε στο bar-restaurant Jimas Ginger στην πλατεία Μαβίλη.

4.14 Συναντήσεις

Κατά την περίοδο που διανύθηκε έγιναν συναντήσεις μελών του Διοικητικού Συμβουλίου με εκπροσώπους του κράτους, καθώς και με άλλους Φορείς.

Αμέσως μετά τις εκλογές του Ιανουαρίου 2015 και μέχρι προσφάτως, ζητήσαμε να έχουμε συνάντηση με πολλούς Υπουργούς για θέματα αρμοδιότητάς τους (Χρ. Σπίρτζης, Γ. Σταθάκης, Γ.

Κατρούγκαλος, Γ. Μπαλάφας, Δ. Στρατούλης, Ι. Τσιρώνης, Π. Λαφαζάνης). Δυστυχώς, ουδείς Υπουργός ανταποκρίθηκε στο αίτημά μας. Σημειώνεται, πάντως, ότι όπως έχουμε πληροφορηθεί αντίστοιχη εμπειρία έχουν και άλλοι επαγγελματικοί φορείς.

Το προεδρείο του ΣΕΓΜ συναντήθηκε αρκετές φορές με τον Πρόεδρο της ΕΑΑΔΗΣΥ κο Δημήτρη Ράικο και με τεχνικούς και νομικούς συμβούλους της ΕΑΑΔΗΣΥ, κυρίως για τα θέματα του νέου νομοθετικού πλαισίου, αλλά και για το πρόβλημα της απόρριψης από την ΕΑΑΔΗΣΥ των αιτημάτων για σύναψη συμπληρωματικών συμβάσεων. Στο θέμα μάλιστα των συμπληρωματικών συμβάσεων ο κ. Πρόεδρος μας ενημέρωσε ότι υπάρχει σημαντική μεταστροφή της ΕΑΑΔΗΣΥ για την περίπτωση των συμβάσεων του Ν. 3316/05, χωρίς όμως ακόμη να έχει πλειοψηφήσει η άποψη περί έγκρισης των συμπληρωματικών συμβάσεων.

Στις 12/10/2015, ο Αντιπρόεδρος Κ. Καλέργης συναντήθηκε με τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, κ. Ηλία Ξανθάκο, και συζήτησαν τα θέματα του επικείμενου νέου θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων.

Έγιναν αρκετές συναντήσεις και διάφορες επικοινωνίες με άλλους Φορείς. Συγκεκριμένα έγιναν συναντήσεις με τον Πρόεδρο του ΤΕΕ, με το προεδρείο του ΣΑΤΕ και του ΣΤΕΑΤ, με τον ΣΕΒ, τον ΣΕΣΜΑ κ.α. Υπήρξαν, επίσης, συναντήσεις ή επικοινωνίες με τους Συλλόγους Πολιτικών Μηχανικών και Τοπογράφων, καθώς και με τον ΣΕΓΕΚ, τον ΣΜΕΔΕΚΕΜ και τον ΣΜΕ. Όλες οι συναντήσεις-επικοινωνίες είχαν στόχο τη συζήτηση επί θεμάτων που είναι κοινού ενδιαφέροντος και τη διερεύνηση των δυνατοτήτων για από κοινού αντιμετώπιση.

Πραγματοποιήθηκαν συναντήσεις με μέλη μας τα οποία εξεδήλωσαν σχετική επιθυμία, είτε για ενημέρωση επί θεμάτων με τα οποία ασχολούνται, είτε για ανταλλαγή απόψεων επί θεμάτων του Συνδέσμου.

Τέλος, υπήρξαν συναντήσεις εργασίας με τους νομικούς κ.κ. Πάνο Χασάπη και Κωστή Μπακόπουλο για θέματα της νομοθεσίας μελετών και υπηρεσιών και για εργασιακά θέματα.

4.15 Συμμετοχή σε διάφορα Όργανα

Οι κύριες Επιτροπές/Ομάδες Εργασίας στις οποίες εκπροσωπείται ο ΣΕΓΜ, είναι:

ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ-ΕΚΠΡΟΣΩΠΗΣΕΙΣ ΣΕΓΜ	ΕΚΠΡΟΣΩΠΗΣΗ
Γνωμοδοτική Επιτροπή Μελετών Υ.ΠΟ.ΜΕ.ΔΙ.	Κωνσταντίνος Καλέργης Δέσποινα Καλλιδρομίτου
Συμβούλιο Δημοσίων Έργων της ΓΓΔΕ του Υ.ΠΟ.ΜΕ.ΔΙ.	Πέτρος Πετρακόπουλος Γιώργος Καραβοκύρης
Τεχνικό Συμβούλιο της Εταιρείας Ακινήτων Δημοσίου Α.Ε.	Γεράσιμος Μολφέςης Δέσποινα Καλλιδρομίτου
Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος ΣΕΒ	Κωνσταντίνος Καλέργης

Ειδική Επιτροπή για τη διαμόρφωση προτάσεων για το σχεδιασμό, μελέτη, κατασκευή και συντήρηση των οδικών αξόνων της χώρας.	Παναγής Τονιόλος
Ομάδα Εργασίας για την αναμόρφωση και τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου των Μητρώων Μελετητών Δημοσίων Έργων. <i>(καταργήθηκε de facto με τη σύσταση νέας Ομάδας τον 7^ο/2015</i>	Κωνσταντίνος Καλέργης
Ομάδα Εργασίας για την επεξεργασία και σύνταξη των προβλεπόμενων από το άρθρο 178 του Ν. 4281/2014 (Α' 160) «Κανονισμού Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων» και «Κανονισμού Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων Υπηρεσιών και Μελετών Τεχνικών Έργων» <i>(καταργήθηκε de facto με τη σύσταση νέας Ομάδας τον 7^ο/2015</i>	Γιώργος Κάζος, για τεχνικά θέματα, εφόσον κληθεί
Ομάδα Εργασίας για την επεξεργασία και σύνταξη των προβλεπόμενων από το άρθρο 172 του Ν. 4281/2014 (Α' 160) «Κανονισμού Ανάθεσης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων» και «Κανονισμού Ανάθεσης Δημοσίων Συμβάσεων Υπηρεσιών και Μελετών Τεχνικών Έργων» <i>(καταργήθηκε de facto με τη σύσταση νέας Ομάδας τον 7^ο/2015</i>	Γιώργος Κάζος, για τεχνικά θέματα, εφόσον κληθεί
Ομάδας Εργασίας Μητρώων – Κατασκευαστών - Μελετητών	Κωνσταντίνος Καλέργης
ΕΛΟΤ/ΤΕ 101 «ΤΥΠΟΠΟΙΗΣΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗΣ ΕΠΙΔΟΣΗΣ ΚΤΙΡΙΩΝ» / ΟΜΑΔΕΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ	Γιάννης Λαδόπουλος Ελευθέριος Παυλίδης Παντελής Βαλλιάνος
Επιτροπή παρακολούθησης του επιχειρησιακού προγράμματος «ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΠΕΛΑΣΙΜΟΤΗΤΑΣ 2007-2013»	Βάλια Αντωνίου Νίκος Παναγόπουλος
Τεχνικό Συμβούλιο του ΓΕΣ	Γεράσιμος Μολφέσης
Τεχνική Επιτροπή ΕΛΟΤ/ΤΕ 102 «Βιωσιμότητα κτιριακών κατασκευών »	Ιωάννης Μακατσώρης Νικηφόρος Γαλάνης
Επιτροπή για τη σύνταξη Τεχνικών Προδιαγραφών Ακτομηχανικών Μελετών.	Νίκος Παναγόπουλος Γεώργιος Βερελής
Συμβούλιο Δημοσίων Έργων Τμήμα Μελετών της Γεν. Γραμματείας Υποδομών του ΥΠΥΜΕΔΙ	Γιώργος Κάζος Παναγής Τονιόλος
Τεχνική Επιτροπή ΕΛΟΤ/ΤΕ 101 «Τυποποίηση Ενεργειακής Επίδοσης Κτιρίων »	Γεράσιμος Μολφέσης Νικηφόρος Γαλάνης
Τεχνικό Συμβούλιο Μελετών ΓΕΑ	Γιώργος Αντωνίου Γεράσιμος Μολφέσης
Επιτροπή της ΓΓΔΕ για ΕΤΕΠ (Σύστημα Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών)– Αναλυτικά Τιμολόγια – Παρατηρητήριο Τιμών Έργων <i>(δεν έχουμε προσκληθεί σε συνεδρίαση)</i>	Ανδρέας Γρίβας
Επιτροπή παρακολούθησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη» του ΥΠΕΚΑ (ΕΠ.ΠΕΡ.Α.Α.)	Δέσποινα Καλλιδρομίτου Σταύρος Φεσσάς

Πρέπει να σημειωθεί ότι οι Ομάδες Εργασίας για το νέο θεσμικό πλαίσιο Ανάθεσης και Εκτέλεσης συμβάσεων μελετών καθώς και για το νέο σύστημα Μητρώων, χωρίς να καταργηθούν και παρά το γεγονός ότι το αντικείμενό τους δεν είχε ολοκληρωθεί, δεν λειτούργησαν με τη μορφή που είχαν αρχικά συσταθεί. Συγκεκριμένα, όπως προαναφέρθηκε, στις 30/7/2015 εξεδόθη νέα Απόφαση συγκρότησης Ομάδων Εργασίας για τα ίδια θέματα, με τη συμμετοχή μόνο Υπηρεσιακών παραγόντων και χωρίς οποιαδήποτε εκπροσώπηση Φορέων.

Υπάρχουν, επίσης, επιτροπές του ΕΛΟΤ στις οποίες εκπροσωπούμαστε, όπως η Τεχνική Επιτροπή ΕΛΟΤ/ΤΕ 101 «Τυποποίηση Ενεργειακής Επίδοσης Κτιρίων» (Γ. Μολφέσης, Ν. Γαλάνης), η Τεχνική Επιτροπή ΕΛΟΤ/ΤΕ 102 «Βιωσιμότητα κτιριακών κατασκευών » Ι. Μακατσώρης, Ν. Γαλάνης), κ.α. Περαιτέρω, υπάρχουν Επιτροπές/Ομάδες εργασίας στις οποίες μας έχει ζητηθεί εκπροσώπηση, αλλά δεν έχουν συνεδριάσει ή δεν μας έχουν καλέσει μέχρι σήμερα, όπως είναι η Επιτροπή της ΓΓΔΕ για ΕΤΕΠ (Σύστημα Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών)– Αναλυτικά Τιμολόγια – Παρατηρητήριο Τιμών Έργων και η Ειδική Επιτροπή για τη διαμόρφωση προτάσεων για το σχεδιασμό, μελέτη, κατασκευή και συντήρηση των οδικών αξόνων της χώρας (εκπρόσωπος Π. Τονιόλος).

Ενημερώνουμε τα μέλη μας για θέματα τα οποία προκύπτουν από αυτές τις συμμετοχές μας, όπως π.χ. για το Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος του ΣΕΒ, το οποίο είναι ένας μόνιμος μηχανισμός παρακολούθησης του ελληνικού επιχειρηματικού περιβάλλοντος, των ρυθμίσεων που το διαμορφώνουν και της αποτελεσματικότητας της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης. Βασικό τμήμα της λειτουργικής δομής του Παρατηρητηρίου είναι το Δίκτυο Επιχειρηματικών Φορέων, στο οποίο συμμετέχει, εξ αρχής, και ο ΣΕΓΜ. Τα πολύ ενδιαφέροντα αποτελέσματα των διαφόρων ερευνών, εκδηλώσεων κ.λπ. του Παρατηρητηρίου αναρτώνται στο site του ΣΕΓΜ.

4.16 Εσωτερική επικοινωνία μεταξύ των μελών.

Από την αρχή της θητείας του το παρόν Διοικητικό Συμβούλιο επέλεξε να αναβαθμίσει την επικοινωνία με τα μέλη του μέσω της ιστοσελίδας του Συνδέσμου. Με την αναβάθμιση αυτή επιδιώξαμε (και πιστεύουμε το ότι πετύχαμε σε μεγάλο βαθμό) :

- Να καθίστανται άμεσα ενήμερα όλα τα μέλη μας για οποιαδήποτε ενέργεια-παρέμβαση του ΣΕΓΜ προς τρίτους.
- Να ενημερώνονται όλα τα μέλη μας για οποιαδήποτε ενδιαφέρουσα είδηση σχετικά με τον τομέα μας.
- Να ενημερώνονται όλα τα μέλη μας για οποιαδήποτε νομοθετική ρύθμιση που υποπίπτει στην αντίληψή μας.

Παράλληλα, με την επίκαιρη ενημέρωση της ιστοσελίδας μας, επιτυγχάνουμε την αναγνώριση της εγκυρότητας του ΣΕΓΜ. Είναι αρκετές οι περιπτώσεις που ακόμα και δημόσιοι φορείς, ανατρέχουν στην ιστοσελίδα μας προκειμένου να ενημερωθούν για τα τεκταινόμενα, όπως π.χ.

συνέβη με τις νέες Οδηγίες της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις. Έτσι, αναβαθμίζονται στη συνείδηση του ευρύτερου χώρου και όλα τα μέλη μας.

Αναφέρονται χαρακτηριστικά τα ακόλουθα στοιχεία σχετικά με την επισκεψιμότητα της ιστοσελίδας μας: Οι επισκέπτες ανήλθαν σε 13.136 (διαφορετικές IP). Η επισκεψιμότητα του site αυξήθηκε κατά 77,6% σε σχέση με την περυσινή χρονιά. Ο μέσος χρόνος παραμονής ήταν 1,2 λεπτά. Οι περισσότερες επισκέψεις καταγράφηκαν στις 14 Μαΐου 2015, όταν αναρτήθηκαν οι Θέσεις του ΣΕΓΜ που απεστάλησαν στους Υπουργούς κ.κ. Σταθάκη και Σπίρτζη καθώς και στον Πρόεδρο της ΕΑΑΔΗΣΥ κ. Δ. Ράϊκο. Τα στοιχεία αυτά επιβεβαιώνουν ότι η ιστοσελίδα του Συνδέσμου μας αποτελεί πλέον σημείο αναφοράς για τα μέλη μας και όχι μόνον.

Παράλληλα, για οποιοδήποτε σημαντικό θέμα ενημερώνουμε όλα τα μέλη μας και με e-mail.

Παρακινούμε λοιπόν, για μία ακόμη φορά, τα μέλη μας να επισκέπτονται τακτικά την ιστοσελίδα του ΣΕΓΜ ή/και να συνδεθούν μ' αυτή μέσω RSS. Προς διευκόλυνση των μελών μας, στέλνουμε κατά διαστήματα την e-νημέρωση, δηλαδή ένα e-mail με το οποίο ενημερώνουμε για τις αναρτήσεις της περιόδου, συγκεντρωτικά.

Τέλος, όλα τα μέλη του Δ.Σ. είναι πάντοτε διαθέσιμα για συζήτηση και γενικά απ' ευθείας επικοινωνία με οποιοδήποτε μέλος μας. Πρέπει, δε, να σημειώσουμε με ικανοποίηση από την πλευρά του Δ.Σ, την προθυμία με την οποία έχουν ανταποκρίθηκαν μέλη μας όποτε ζητήθηκε η γνώμη τους ή η βοήθειά τους για κάποιο συγκεκριμένο θέμα που μας απασχολούσε.

5. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

5.1 Οικονομική κατάσταση Συνδέσμου

Κατά την περίοδο που διανύσαμε η οικονομική κατάσταση του Συνδέσμου ήταν τέτοια που οριακά μπόρεσε να αντιμετωπίσει τις τρέχουσες υποχρεώσεις του. Τα μοναδικά έσοδα του ΣΕΓΜ ήταν οι εισφορές των μελών του. Καταβλήθηκε σημαντική προσπάθεια είσπραξης εισφορών και έτσι το οικονομικό έτος κλείνει χωρίς αρνητικό αποτέλεσμα. Όπως είχε προβλεφθεί, το οικονομικό έτος αυτό είχε σαφώς λιγότερα έξοδα, δεδομένης της μη ύπαρξης αποζημίωσης υπαλληλικού προσωπικού (>30.000€), αλλά και της μείωσης των εξόδων λειτουργίας του ΣΕΓΜ.

Παραμένουν οι βασικές διαπιστώσεις που διατυπώθηκαν κατά το κλείσιμο της περασμένης χρήσης, περί του ότι -όπως είναι αναμενόμενο- η πορεία των εσόδων του Συνδέσμου αντικατοπτρίζει την εξέλιξη της οικονομικής κρίσης του κλάδου.

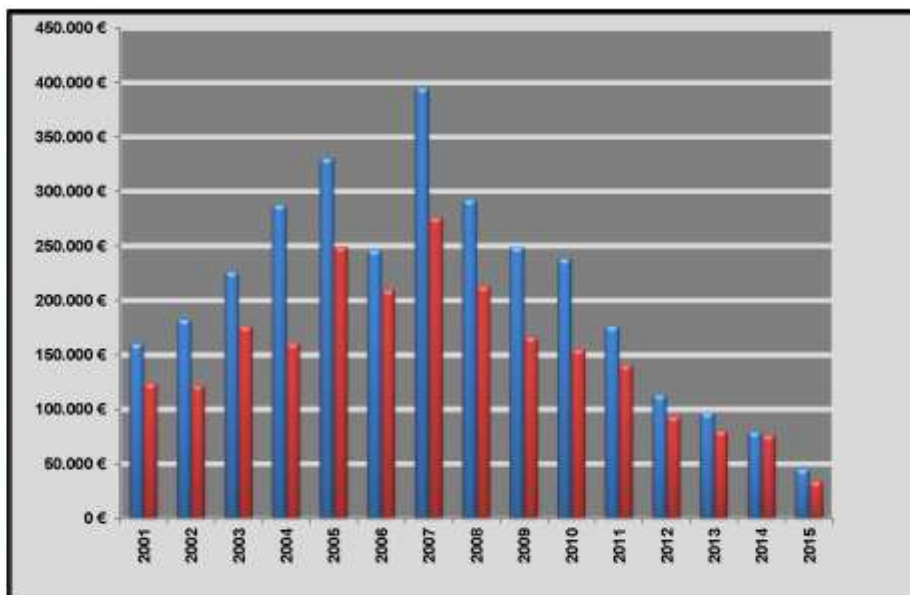
Η οικονομική διαχείριση έγινε με γνώμονα ότι τα μέλη που συνεχίζουν να στηρίζουν τον Σύνδεσμο πρέπει να νοιώθουν ότι πιάνουν τόπο οι συνδρομές τους. Από την πλευρά μας καταβάλαμε μεγάλη προσπάθεια να αντιμετωπίσουμε όλα τα θέματα που ανακύπτουν και να ήμασταν μάλιστα κατά το δυνατόν μπροστά από τις εξελίξεις. Υπάρχει, όμως, πλέον δυσκολία αναζήτησης εξειδικευμένης βοήθειας/υποστήριξης όταν κρίνουμε ότι την χρειαζόμαστε (π.χ. νομική υποστήριξη), δεδομένου ότι θα απαιτηθεί επιπρόσθετη δαπάνη.

Υπάρχουν σήμερα αρκετά μέλη τα οποία έχουν χρονίζουσες οφειλές. Αντιλαμβανόμενοι τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν, υπό τις παρούσες δυσμενείς συγκυρίες, δεν σπεύσαμε να εφαρμόσουμε αυστηρώς το Καταστατικό μας και να διαγράψουμε γραφεία λόγω αυτών των οφειλών, αλλά παροτρύναμε αυτά τα μέλη μας να διευθετήσουν τις οφειλές τους. Σε ορισμένες περιπτώσεις, κατά τις οποίες υπήρξε γραπτή δήλωση, άρνηση ή μη ανταπόκριση, αναγκασθήκαμε να προχωρήσουμε σε διαγραφές. Σε κάθε περίπτωση, τις αποφάσεις μας επηρέασε και το θέμα της ισότιμης μεταχείρισης και της επιβράβευσης των συνεπών μελών μας. Η ενεργή συμμετοχή στον ΣΕΓΜ την τρέχουσα κρίσιμη περίοδο είναι μία απολύτως συνειδητή και σημαντική επιλογή, η οποία είναι απολύτως αναγκαία για την εμφύχωση και τη συνέχιση των προσπαθειών των μελών του Δ.Σ. του Συνδέσμου.

5.2 Απολογισμός - Προϋπολογισμός

Τα ετήσια έσοδα του Συνδέσμου, μετά από συνεχή αύξηση μέχρι το 2007, ακολουθούν σταθερή πτωτική πορεία, όπως φαίνεται στο διάγραμμα της επόμενης σελίδας. Μάλιστα από το 2012 βρίσκονται σε χαμηλότερα του 2000 επίπεδα. Η συνεχής, αναγκαία χρήση των διαθέσιμων αποθεματικών έχει επιβάλει αντίστοιχη μείωση των εξόδων, προκειμένου οι ετήσιες χρήσεις να παραμένουν πλεονασματικές. Φέτος, βρισκόμαστε σε οριακή κατάσταση με ονομαστικό πλεόνασμα 11.416,73€, αφαιρώντας όμως τις καταβολές των οφειλόμενων συνδρομών σε EFCA και FIDIC που δεν μπόρεσαν να πραγματοποιηθούν εντός της τρέχουσας χρήσης (λόγω των κεφαλαιακών ελέγχων), το πραγματικό πλεόνασμα περιορίζεται σε 3.915,73€, στα ίδια χαμηλά επίπεδα με το περυσινό (3.124,60€).

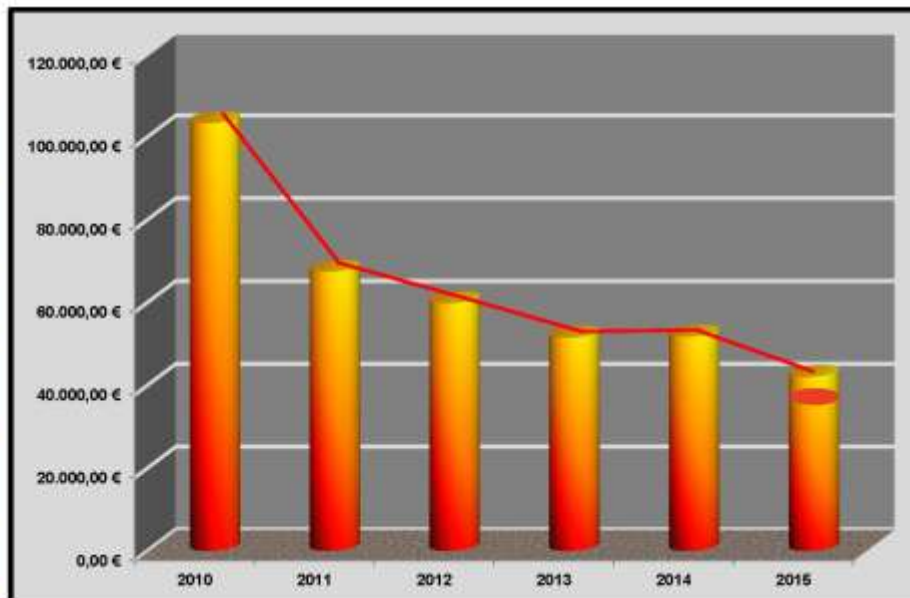
ΕΤΟΣ	ΕΣΟΔΑ	ΕΞΟΔΑ
2001	160.141,66 €	123.595,78 €
2002	182.299,76 €	121.979,34 €
2003	225.884,10 €	176.183,73 €
2004	287.358,30 €	160.875,16 €
2005	330.548,86 €	248.221,80 €
2006	245.901,95 €	209.597,03 €
2007	395.156,19 €	275.801,64 €
2008	291.948,16 €	212.811,79 €
2009	248.868,64 €	165.979,54 €
2010	238.085,56 €	154.789,02 €
2011	175.883,30 €	140.231,75 €
2012	112.956,02 €	93.448,76 €
2013	96.466,87 €	79.976,19 €
2014	78.173,95 €	78.049,35 €
2015	45.112,00 €	33.695,27 €



Διάγραμμα 1: Έσοδα – Έξοδα ΣΕΓΜ 2001-2015

Σχεδόν ολοκληρωτική πηγή των εσόδων του Συνδέσμου είναι οι συνδρομές (90% του συνόλου στην τρέχουσα χρήση). Ενώ την προηγούμενη διετία διαφαινόταν ότι τα καθαρά έσοδα σταθεροποιούνται λίγο πάνω από τις 60.000€/έτος, φέτος έπεσαν στις 41.987,40€ (μείωση κατά 33% σε σχέση με το 2014, η μεγαλύτερη μετά τη διετία 2010-11).

ΕΤΟΣ	ΣΥΝΔΡΟΜΕΣ
2010	103.319,50 €
2011	67.453,32 €
2012	59.835,00 €
2013	51.480,00 €
2014	51.755,00 €
2015	37.785,00€



Διάγραμμα 2: Συνδρομές ΣΕΓΜ 2010-2015

Για τον λόγο αυτό δεν επετεύχθη ο στόχος των 50.000€ για το 2015, όπως και το 2014.

Τα καθαρά συνολικά έσοδα της χρήσης 2014 - 2015 ανήλθαν σε 45.112,00€ και η πρόβλεψη για το 2016 είναι 60.386,73€ (+24%), λόγω 11.416,73€ μεταφερόμενου υπολοίπου από την φετινή χρήση. Τα καθαρά έσοδα προβλέπουμε ότι θα αυξηθούν σε 48.970,00€ (+15%) με την προϋπόθεση είσπραξης 40.000€ από εισφορές (αντί 37.785,00€ μέχρι την 30/11/15) και της διοργάνωσης μίας, τουλάχιστον, ημερίδας. Η είσπραξη του ποσού των εισφορών μοιάζει ρεαλιστικό δεδομένου ότι ήδη από το τέλος της διαχειριστικής περιόδου και μέχρι σήμερα συγκεντρώθηκε ποσόν της τάξεως των 6.300€, λόγω εκλογών, τα οποία θα συνυπολογισθούν στην επόμενη χρήση.

Μετά την υλοποίηση των αποφάσεων του προηγούμενου Δ.Σ., το 2014 αποτελεί καθοριστική χρονιά για την περαιτέρω μείωση των εξόδων, μετά την υλοποίηση της απόφασης του προηγούμενου Δ.Σ. για τη διακοπή της υπαλληλικής απασχόλησης γραμματέως και της αποχώρησης από τα γραφεία της οδού Μακεδόνων.

Στη φετινή χρήση τα έξοδα έφθασαν τις 33.695,27€ μειωμένα κατά 56% σε σχέση με το 2014, (76.049,35€). Στα έξοδα αυτά πρέπει στην πραγματικότητα να προστεθούν 7.501,00€ για την καταβολή των συνδρομών προς τις EFCA και FIDIC που πραγματοποιούνται εκτός της παρούσας χρήσης.

Για το 2016 προϋπολογίζονται συνολικά έξοδα 54.266,00€ (συνυπολογίζοντας το κόστος των προηγούμενων συνδρομών προς τις EFCA και FIDIC), διατηρώντας τον ίδιο τρόπο λειτουργίας του Συνδέσμου και προβλέποντας δαπάνη 6.000€ για νομική υποστήριξη. Κατ' αυτόν τον τρόπο το πλεόνασμα της χρήσης του 2016, εκτιμάται ότι θα είναι της τάξης των 6.000€.

Η προσπάθεια του απερχόμενου Δ.Σ. για διατήρηση των εσόδων στα σημερινά επίπεδα και εξορθολογισμό των εξόδων, με προσανατολισμό σε «παραγωγικές» δραστηριότητες, πιστεύουμε ότι ενδυναμώνει τον Σύνδεσμο, προκειμένου να είναι σε θέση να εξυπηρετήσει τους σκοπούς του, επ' ωφελεία των μελών του, του μελετητικού κλάδου και της αναπτυξιακής προοπτικής της χώρας.

Αθήνα, 17 Δεκεμβρίου 2015



Γιώργος Κάζος
Πρόεδρος



Δέσποινα Καλλιδρομίτου
Γενική Γραμματέας