

ΠΡΟΣ: Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων,
κ. Χρήστο Σπίρτζη

Αθήνα, 18 Φεβρουαρίου 2016
Αρ. Πρωτ.: 33/ΕΞ

ΘΕΜΑ: Επιτακτική ανάγκη λήψης μέτρων αναχαίτισης του φαινομένου των ανεξέλεγκτων εκπτώσεων στους διαγωνισμούς ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων μελετών και συναφών υπηρεσιών.

ΣΧΕΤ.: 1. Η με αρ. πρωτ. ΓΕ-33/14.05.15 επιστολή μας.
2. Η με αρ. πρωτ. ΓΕ-42/04.08.15 επιστολή μας.
3. Η με αρ. πρωτ. ΓΕ-52/09.10.15 επιστολή μας.
4. Η με αρ. πρωτ. 10/ΕΞ/20.01.2016 επιστολή μας.

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Όπως γνωρίζετε, η πλήρης απελευθέρωση των εκπτώσεων, η οποία ξεκίνησε τον Ιούλιο του 2011 με το Ν. 3919/2011, έχει δημιουργήσει απαράδεκτες συνθήκες στην αγορά, οι οποίες λειτουργούν εις βάρος του δημοσίου συμφέροντος και έχουν οδηγήσει τον μελετητικό κλάδο σε τροχιά πλήρους παρακμής, αγγίζοντας, πλέον, τα όρια του ευτελισμού.

Όπως είχε προβλέψει και ενημερώσει ο Σύνδεσμός μας τόσο τον τότε όσο και τους μέχρι σήμερα επικεφαλής του Υπουργείου, η αποσπασματική εφαρμογή του μέτρου της ελεύθερης έκπτωσης δε μπορεί να επιτύχει τους υποτιθέμενους στόχους θέσπισής του, δηλαδή τη διασφάλιση των αρχών της διαφάνειας και του υγιούς ανταγωνισμού. Δυστυχώς, η πρόβλεψή μας αυτή επιβεβαιώθηκε πολύ γρήγορα, και σήμερα δίδονται ανεξέλεγκτες εκπτώσεις οι οποίες φτάνουν, παγίως, το 65-70% και σε πολλές περιπτώσεις ξεπερνούν και το 80% (έχει κατακυρωθεί σύμβαση με έκπτωση 91%).

Λόγω της οικονομικής κρίσης, αλλά και του σημαντικού περιορισμού των δημοσίων συμβάσεων μελετών, το φαινόμενο αυτό εντείνεται συνεχώς, λειτουργώντας εις βάρος της ποιότητας των μελετών και των υπηρεσιών, με ό,τι αυτό συνεπάγεται για την άρτια, ποιοτική, έγκαιρη και οικονομική υλοποίηση των έργων. Υπενθυμίζουμε ότι στην Εισηγητική Έκθεση του Ν. 3316/2005 αναφερόταν «...Η ανάθεση της μελέτης στον προσφέροντα τη χαμηλότερη τιμή απαλλάσσει βεβαίως από την προσπάθεια αναζήτησης κριτηρίων ανάθεσης, ...αλλά δεν τίθεται υπό συζήτηση γιατί θα προκαλούσε πόλεμο επί των τιμών χωρίς έλεος, με επικράτηση των κακών μελετητών εις βάρος των ποιοτικών και θα είχε καταστρεπτικές συνέπειες στην ποιότητα των μελετών...». Η άποψη αυτή είναι η επικρατούσα, πλέον, και στην ΕΕ, ενώ έχει εισαχθεί και στις νέες Οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις, οι οποίες αναφέρουν ότι για τις πνευματικές υπηρεσίες πρέπει να αποφεύγεται η χρήση της χαμηλότερης τιμής ως κριτήριο ανάθεσης.

Λαμβάνοντας, δε, υπόψη αφενός την έλλειψη τεχνικών προδιαγραφών, αφετέρου τις αδυναμίες της δημοσίας διοίκησης για την άσκηση αποτελεσματικού ελέγχου και αυστηρής επίβλεψης των ανατιθέμενων συμβάσεων, τις οποίες είμαστε βέβαιοι ότι γνωρίζετε, η συνέχιση της κατάστασης αυτής, εκτός των δυσμενέστατων συνεπειών για το δημόσιο συμφέρον και τη χώρα, θα επιφέρει πλήρη στρέβλωση στην αγορά των μελετών και των συναφών υπηρεσιών, εξαφανίζοντας τις υγιείς, δραστήριες και καταξιωμένες εταιρείες, οι οποίες δε μπορούν να λειτουργήσουν και να επιβιώσουν σ' ένα ούτως διαμορφούμενο επιχειρηματικό περιβάλλον.

Γνωρίζοντας ότι διαθέτετε πλήρη γνώση των συνεπειών της σημερινής κατάστασης και της παθογένειας του όλου συστήματος, αλλά και τις ιδιαίτερες ευαισθησίες σας για τον τεχνικό τομέα, λόγω και της προηγούμενης θητείας σας ως Πρόεδρος του ΤΕΕ, ζητούμε να επιληφθείτε αμέσως του

θέματος και να αναλάβετε πρωτοβουλίες για την αναχαίτιση και την αποτροπή του φαινομένου των ανεξέλεγκτων εκπτώσεων.

Επισημαίνουμε ότι ένα πρώτο μέτρο για την αντιμετώπιση του προβλήματος έχει περιληφθεί και συμφωνηθεί -ομοφώνως- στο κείμενο των προτάσεων της Ομάδας Εργασίας για άμεσες παρεμβάσεις στο θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών του Ν.3316/05, που είχε συγκροτήσει το Υπουργείο το 2014, στην οποία συμμετείχατε ως Τεχνικό Επιμελητήριο. Το μέτρο αυτό αφορά την αλλαγή του τρόπου βαθμολόγησης των οικονομικών προσφορών και η θεσμοθέτησή του απαιτεί την έκδοση Υπουργικής Απόφασης (τροποποίηση της ΥΑ ΔΜΕΟ/α/οικ/1161/15.07.2005, ΦΕΚ Β 1064, όπως ισχύει σήμερα).

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

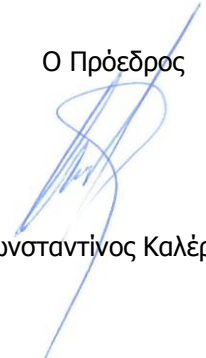
Με δεδομένο το σημερινό ζοφερό περιβάλλον της μελετητικής αγοράς, η όποια βελτιωτική ρύθμιση, όπως η ανωτέρω που μπορείτε να υλοποιήσετε αμέσως, λαμβάνει υψίστη σημασία, δυνάμενη να αποδειχθεί ευεργετική και σωτήρια.

Περαιτέρω, ενόψει του επικείμενου νέου θεσμικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, σας έχουμε αποστείλει πλήθος επιστολών (βλ. ανωτέρω σχετικά) με τις βασικές διαπιστώσεις, επισημάνσεις και απόψεις του ΣΕΓΜ για τις απαιτούμενες ουσιαστικές μεταρρυθμίσεις στον τομέα των μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών. Δυστυχώς, παρά τις επανειλημμένες προσπάθειες, μέχρι σήμερα, δε μας έχει δοθεί η ευκαιρία αφενός να παρουσιάσουμε τις απόψεις και προτάσεις μας και να πραγματοποιήσουμε μεθοδική συζήτηση επ' αυτών, αφετέρου να λάβουμε γνώση της γενικότερης κυβερνητικής προσέγγισης και σχεδιασμού για το παρόν και το μέλλον του κλάδου μας.


Γνωρίζοντας, δε, τις υπάρχουσες προθεσμίες και τις χρονικές δεσμεύσεις της χώρας μας (π.χ. αναστολή Ν. 4281/14, Ν. 4336/15, ενσωμάτωση νέων Οδηγιών ΕΕ) εντείνονται η ανησυχία και η αγωνία στα μέλη μας και, εν γένει, στην αγορά για το επικείμενο νομοθέτημα, το οποίο διαφαίνεται ότι θα θεσμοθετηθεί χωρίς να υπάρξει εύλογος και ικανός χρόνος για ουσιαστικό διάλογο με τους άμεσα ενδιαφερόμενους φορείς.

Στο πλαίσιο αυτό, ζητούμε -εκ νέου- τον προγραμματισμό σχετικής συνάντησής μας, το ταχύτερο δυνατό και, πάντως, πριν την οριστικοποίηση και δημοσιοποίηση του νέου θεσμικού πλαισίου.

Ευελπιστώντας στην ταχεία ανταπόκρισή σας και εν αναμονή επικοινωνίας μας, διατελούμε στη διάθεσή σας.

Ο Πρόεδρος

Κωνσταντίνος Καλέργης

Μετά τιμής

Ο Γενικός Γραμματέας

Παναγής Τονιόλος

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- 1) Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας
- 2) Γεωτεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας
- 3) Συλλόγους Μηχανικών & Επιστημόνων