

**ΠΡΟΣ:** τον Πρόεδρο της ΕΑΑΔΗΣΥ,  
κ. Δημήτριο Ράικο

Αθήνα, 26 Φεβρουαρίου 2016  
Αρ. Πρωτ.: 35/ΕΞ

**ΘΕΜΑ:** Παρατηρήσεις επί της δημοσιοποιηθείσας Πρότασης για την υιοθέτηση Εθνικής Στρατηγικής για τις Δημόσιες Συμβάσεις 2016-2020.

**ΣΧΕΤ.:** 1. Η με αρ. πρωτ. ΓΕ-32/14.05.15 επιστολή μας.  
2. Η με αρ. πρωτ. ΓΕ-43/04.08.15 επιστολή μας.  
3. Η με αρ. πρωτ. ΓΕ-52/09.10.15 επιστολή μας.

Αξιότιμε κ. Πρόεδρε,

Σχετικώς με το σχέδιο της Πρότασης για την υιοθέτηση Εθνικής Στρατηγικής για τις Δημόσιες Συμβάσεις 2016-2020, σας παραθέτουμε τις κάτωθι βασικές παρατηρήσεις και επισημάνσεις (περαιτέρω εξειδίκευση αυτών, καθώς και κάποιες άλλες δευτερεύουσες παρατηρήσεις, διατιθέμεθα να σας παρουσιάσουμε σε μία σχετική συνάντηση εργασίας):

## 1. Γενικά σχόλια

Καταρχάς, πρόκειται για την πρώτη προσπάθεια σχεδιασμού και θέσπισης εθνικής στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις στη χώρα μας, ενέργεια που κρίνεται πολύ θετική και αξιέπαινη, ανεξαρτήτως των όποιων διαφωνιών ή/και ελλείψεων διατυπωθούν και αναγνωριστούν κατά τη διαδικασία της διαβούλευσης.

Όπως, συνεχώς, προβάλλει ο ΣΕΓΜ, η έλλειψη εθνικής στρατηγικής, με όραμα, σχέδιο και στόχους, τόσο για τις δημόσιες συμβάσεις, όσο και γενικότερα ανά βασικό εθνικό τομέα, είναι η γενεσιουργός αιτία όλων των διαχρονικών παθογενειών που οδήγησαν, εν τέλει, στη σημερινή δυσμενή και κρίσιμη κατάσταση της χώρας.

Πάντως, κρίνεται σκόπιμο να σημειωθεί αφενός ότι θα έπρεπε πριν τη δημοσιοποίηση να έχει προηγηθεί μια στοχευμένη διαβούλευση και συνεργασία με τους βασικούς φορείς και κοινωνικούς εταίρους, δηλαδή τους αντισυμβαλλόμενους στις δημόσιες συμβάσεις, αφετέρου -και σε κάθε περίπτωση- ότι ο χρόνος της διαβούλευσης είναι ελάχιστος και ανεπαρκής για τη διενέργεια ουσιαστικού διαλόγου σ' ένα τόσο σημαντικό στρατηγικό σχέδιο που καταρτίζεται για πρώτη φορά στη χώρα.

Επιπλέον, και το κυριότερο, λαμβάνοντας υπόψη ότι καθοριστικός παράγοντας για την υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής είναι το θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων, αναμέναμε να τηρηθεί η ορθολογική (αυτονόητη) ακολουθία και να προχωρήσει η χώρα μας στη μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου δημοσίων συμβάσεων μετά την οριστικοποίηση και συμφωνία του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου!!!

Δυστυχώς, εκ των πραγμάτων, διαφαίνεται ότι γι' άλλη μία φορά η χώρα μας θα λειτουργήσει ανορθολογικώς και βεβιασμένως, δεδομένου ότι προωθείται στην παρούσα φάση νέο νομοσχέδιο για τις δημόσιες συμβάσεις, το οποίο -ως φαίνεται- θα θεσπιστεί αφενός χωρίς να υπάρξει εύλογος και ικανός χρόνος για ουσιαστικό διάλογο με τους άμεσα ενδιαφερόμενους φορείς, αφετέρου χωρίς να έχει γνωστοποιηθεί η γενικότερη πολιτική προσέγγιση και στοχοθεσία.

## 2. Τομεακή Εξειδίκευση Εθνικής Στρατηγικής

Σύμφωνα και με τον πρόλογο του σχεδίου, βασικοί στόχοι της Πρότασης είναι η διαμόρφωση ενός αποτελεσματικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων, ο εξορθολογισμός των διοικητικών πρακτικών, η ανάπτυξη μιας διαφανούς και ανταγωνιστικής αγοράς και η καταπολέμηση φαινομένων διαφθοράς, λαμβάνοντας υπόψη δημοσιονομικές, αναπτυξιακές, κοινωνικές και λοιπές παραμέτρους.

Οι ανωτέρω γενικοί στόχοι, πιστεύουμε ότι τυγχάνουν καθολικής αποδοχής, οπότε η διαδικασία της δημόσιας συζήτησης και της διαβούλευσης πρέπει να επικεντρωθεί στην εξειδίκευση της πολιτικής προσέγγισης και ερμηνείας του κάθε στόχου, καθώς και στην κατάστρωση της μεθοδολογίας και των μέτρων που θα σχεδιαστούν και θα υιοθετηθούν για την επίτευξή τους. Προς τούτο, όμως, προαπαιτείται η αναγνώριση της υφιστάμενης κατάστασης και των ιδιαιτεροτήτων του κάθε επιμέρους βασικού τομέα των δημοσίων συμβάσεων, καθόσον ο κάθε τομέας διαθέτει διαφορετικά δεδομένα και χαρακτηριστικά, απαιτεί ειδική ανάλυση και μελέτη αυτών και επιδέχεται διαφορετική προσέγγιση στη χάραξη στρατηγικής και στη θέσπιση μέτρων για την επίτευξη των γενικών στόχων.

Εν προκειμένω, ο τομέας των μελετητικών και συμβουλευτικών επιχειρήσεων που εκπροσωπεί ο ΣΕΓΜ παρουσιάζει σημαντικότερες διαφορές σε σχέση με τους τομείς των προμηθειών και των έργων, τόσο -θεμελιωδώς- λόγω της φύσης των εργασιών και των παραδοτέων<sup>1</sup>, όσο και ως προς τα χαρακτηριστικά της εσωτερικής αγοράς.

Ενδεικτικώς αναφέρεται ότι η συντριπτική πλειονότητα των μελετητικών – συμβουλευτικών επιχειρήσεων της χώρας μας υπάγονται στην κατηγορία των πολύ μικρών επιχειρήσεων (Micro-enterprises) και, μάλιστα, με κύκλο εργασιών μικρότερο του 1.000.000 ευρώ, γεγονός που διαφοροποιεί πλήρως τον τομέα αυτόν, σε σχέση με τα στατιστικά στοιχεία και τις αναφορές περί βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος των ΜΜΕ που περιλαμβάνονται στο Σχέδιο<sup>2</sup>. Περαιτέρω, διάφορα προτεινόμενα μέτρα του Σχεδίου είτε δεν έχουν εφαρμογή, είτε δεν ενδείκνυται η εφαρμογή τους για τις συμβάσεις μελετών και συναφών υπηρεσιών (π.χ. κοινωνικές επιχειρήσεις, ηλεκτρονικοί πλειστηριασμοί, επιμερισμός συμβάσεων σε μικρότερα τμήματα, κ.ά.).

Στο πλαίσιο αυτό, **για να αποκτήσει ουσιαστική αξία, να επιφέρει απτά αποτελέσματα και να εξυπηρετήσει τους γενικούς στόχους του, το Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής πρέπει να συνοδευτεί από Ειδικά Σχέδια ανά βασικό τομέα των δημοσίων συμβάσεων, στα οποία θα εξειδικευτούν η πολιτική προσέγγιση, το όραμα, οι επιμέρους στόχοι για τον τομέα, καθώς και τα ενδεικνυόμενα μέτρα για την επίτευξη αυτών** (βλ. συναφείς αναφορές μας σε όλα τα ανωτέρω σχετικά έγγραφα μας).

Το Ειδικό Τομεακό Στρατηγικό Σχέδιο για τις μελετητικές – συμβουλευτικές υπηρεσίες πρέπει να συμπεριληφθεί, κατά προτεραιότητα, στις πρώτες Δράσεις του Σχεδίου (ομοίως και των άλλων τομέων) και με συγκεκριμένο χρονικό ορίζοντα κατάρτισης (π.χ. 2-3 μήνες).

## 3. Προώθηση και ενίσχυση της εξωστρέφειας των επιχειρήσεων

Κατά γενική, σήμερα, αποδοχή, η ανάκαμψη της ελληνικής οικονομίας μπορεί να επέλθει από τομείς που χαρακτηρίζονται από εξωστρέφεια ή/και μπορούν να αναπτύξουν συστηματική εξωστρεφή δραστηριοποίηση. Η προώθηση και η ενίσχυση της εξωστρέφειας συνιστούν βασικούς στόχους των

---

<sup>1</sup> Οι μελετητικές - συμβουλευτικές υπηρεσίες συνιστούν πνευματικές (intellactual) υπηρεσίες, και μάλιστα υψηλού επιπέδου και σημασίας (βλ. και σχετικές ειδικές αναφορές στην Οδηγία 2014/24/ΕΕ). Τα παραδοτέα μιας σύμβασης μελέτης απαιτούν πνευματική διερεύνηση και δεν μπορούν να προκαθοριστούν, όπως στην περίπτωση ενός τεχνικού έργου ή μιας προμήθειας, όπου το παραδοτέο δύναται να προκαθοριστεί (από τη μελέτη).

<sup>2</sup> Η χώρα μας είναι ίσως η μοναδική από τις προηγμένες χώρες που δε διαθέτει μία, έστω, μελετητική/συμβουλευτική εταιρεία μεσαίου μεγέθους για τα διεθνή δεδομένα, σε αντίθεση με άλλους κλάδους της οικονομίας (όπως, π.χ., ο σχετιζόμενος κλάδος των κατασκευών).

διαθέσιμων αναπτυξιακών εργαλείων της χώρας, όπως το ΕΣΠΑ 2014-2020 και ο νέος αναπτυξιακός νόμος.

Όπως γνωρίζετε, στους εξωστρεφείς τομείς της οικονομίας υπάγονται σημαντικοί επιχειρηματικοί κλάδοι που αναλαμβάνουν εγχώριες δημόσιες συμβάσεις, μεταξύ των οποίων οι κλάδοι των μελετητικών-συμβουλευτικών υπηρεσιών και των κατασκευών. Το εθνικό μοντέλο διαχείρισης των δημοσίων συμβάσεων έχει καθοριστικό ρόλο στη διαμόρφωση της εσωτερικής αγοράς και, συνακολούθως, επηρεάζει τις ανταγωνιστικές δυνατότητες και τα εφόδια που διαθέτουν οι επιχειρήσεις για δραστηριοποίηση στις διεθνείς αγορές.

Στο πλαίσιο αυτό, **η Εθνική Στρατηγική για τις Δημόσιες Συμβάσεις πρέπει να περιλαμβάνει στους βασικούς στόχους της την προώθηση και την υποστήριξη της εξωστρέφειας των ελληνικών επιχειρήσεων.** Θα πρέπει, δε, να συμβαδίζει και να λειτουργεί υποβοηθητικά και ενισχυτικά στην επίτευξη των αντίστοιχων στόχων της Εθνικής Στρατηγικής Εξαγωγών και της οικονομικής διπλωματίας.

Ειδικώς για τον μελετητικό – συμβουλευτικό κλάδο, λαμβάνοντας υπόψη τη συνεχή συρρίκνωση της εγχώριας ζήτησης, σε συνδυασμό με τη νοσηρή κατάσταση της αγοράς (κατακερματισμός, αναχρονιστική διαδικασία πιστοποίησης, ευτελισμός τιμών λόγω των ανεξέλεγκτων εκπτώσεων, απαξίωση ρόλου μελετητή, κ.ά.), η εξωστρέφεια συνιστά βασική διέξοδο για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας και την ανάκαμψη των επιχειρήσεων.

Στις άλλες ανεπτυγμένες χώρες, ο κλάδος αυτός είναι από τους πλέον εξωστρεφείς και συμπεριλαμβάνεται στις υψηλές προτεραιότητες της οικονομικής διπλωματίας, όχι για τη λογιστική συμμετοχή του στο Α.Ε.Π., αλλά για την υψηλή προστιθέμενη αξία του στους λοιπούς τομείς της οικονομίας (κατασκευές, εμπόριο, ενέργεια, τηλεπικοινωνίες, κ.λπ.), καθόσον συνιστά προπομπό διείσδυσης στις αναπτυσσόμενες αγορές.

Για την προώθηση, την υποστήριξη και την ενίσχυση της εξωστρέφειας, την οικονομική ανόρθωση και την ουσιαστική και υγιή ανάπτυξη του κλάδου των μελετητικών-συμβουλευτικών υπηρεσιών, ο οποίος -σημειωτέον- μπορεί να συμβάλει σημαντικά στην αναχαίτιση του εντεινόμενου μεταναστευτικού ρεύματος επιστημόνων (brain drain), απαιτείται χάραξη νέας στρατηγικής, μέσω τολμηρών μεταρρυθμίσεων και θεσμικών παρεμβάσεων με πρωταρχικούς στόχους:

- ⊙ Την ενίσχυση και την προστασία της ουσιαστικής και συστηματικής εταιρικής επιχειρηματικότητας και την εξάλειψη του φαινομένου της ευκαιριακής επιχειρηματικής δράσης και της ενθάρρυνσης του κατακερματισμού της αγοράς.
- ⊙ Την παροχή κινήτρων και γενικότερα τη διαμόρφωση ενός εσωτερικού επιχειρηματικού περιβάλλοντος, το οποίο θα προωθεί και θα ευνοεί τη δημιουργία Ελληνικών μελετητικών - συμβουλευτικών εταιρειών με σύγχρονη οργάνωση και υποδομές και με πραγματικές δυνατότητες ανταγωνισμού των αλλοδαπών συναφών εταιρειών στις διεθνείς αγορές.
- ⊙ Τον εκσυγχρονισμό και τον εξορθολογισμό του συστήματος πιστοποίησης των μελετητικών – συμβουλευτικών επιχειρήσεων και την εξυγίανση της μελετητικής αγοράς.
- ⊙ Τη διαμόρφωση «κουλτούρας» εξωστρέφειας και διεθνών διαγωνισμών στις ελληνικές επιχειρήσεις (π.χ. με εφαρμογή στη χώρα μας των διεθνώς εφαρμοζόμενων πρακτικών στις διαδικασίες ανάθεσης των συμβάσεων, όπως των EuropeAid, World Bank, κ.ά.).

Για την κατάστρωση ενός ρεαλιστικού και ουσιαστικού σχεδίου προώθησης και ενίσχυσης της εξωστρέφειας των ελληνικών επιχειρήσεων απαιτείται συνεργασία με το Υπουργείο Εξωτερικών, τα στελέχη του οποίου γνωρίζουν τα δεδομένα και τις απαιτήσεις των διεθνών αγορών. Εν γένει, είναι σκόπιμο να ειπωθεί, ότι το Υπουργείο Εξωτερικών θα πρέπει να λαμβάνει γνώση και να συμμετέχει στη σύνταξη κάθε στρατηγικού σχεδίου και κάθε νομοσχεδίου που αφορά την επιχειρηματικότητα, έτσι ώστε να κρίνεται και το κατά πόσο αυτό υποβοηθά την εξωστρέφεια των επιχειρήσεων ή την εμποδίζει και την αποθαρρύνει.

#### **4. Βελτίωση Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος**

Όπως προαναφέρθηκε, οι τρόποι και τα μέτρα επίτευξης του στόχου της βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, που τίθεται, ορθώς, στο προτεινόμενο Σχέδιο, διαφέρουν ουσιαστικά ανά κλάδο και πρέπει να αναλυθούν και να εξειδικευτούν στα επιμέρους Τομεακά Σχέδια.

Το Σχέδιο του τομέα των μελετητικών-συμβουλευτικών υπηρεσιών πρέπει να διασφαλίζει την ολιστική προσέγγιση των κρίσιμων θεμάτων και συνιστώσων του συστήματος, απαντώντας και καθορίζοντας πρωταρχικά ζητήματα όπως: με τι επιχειρήσεις επιθυμεί ή/και οφείλει να συμβάλλεται το κράτος, πώς πρέπει να ανατίθενται και να υλοποιούνται οι συμβάσεις, πώς θα διασφαλιστούν η ποιότητα, η διαφάνεια, η ίση μεταχείριση και ο υγιής ανταγωνισμός, πώς οι επιχειρήσεις αυτές θα γίνουν εξωστρεφείς και ανταγωνιστικές στο διεθνές περιβάλλον, ποιος θα είναι ο ρόλος του δημόσιου τομέα;

Αφού καθοριστεί αυτό το στρατηγικό πλαίσιο και οι στόχοι του, θα υλοποιηθεί η εφαρμογή του, μέσω θεσμικών παρεμβάσεων και ρυθμίσεων για θέματα όπως τα κριτήρια εγγραφής σε Επίσημο Κατάλογο Οικονομικών Φορέων, τα τεκμήρια που προκύπτουν από την εγγραφή, οι διαδικασίες και τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής και ανάθεσης, η προετοιμασία του φακέλου και η εκτίμηση της αξίας των συμβάσεων, τα κριτήρια ανάθεσης, οι όροι εκτέλεσης, η μεθοδολογία επίβλεψης, κ.λπ.

#### **5. Αποτελεσματικότητα Δημόσιας Διοίκησης**

Ένα ιδιαίτερος σημαντικό θέμα που πρέπει να προσεγγιστεί για τη χάραξη της Εθνικής Στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις είναι οι ρόλοι των συμβαλλομένων μερών, δηλαδή ο επανακαθορισμός των ρόλων του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα. Για την επιτυχή μεταρρύθμιση του σημερινού παρωχημένου, αντιπαραγωγικού και αντιαναπτυξιακού μοντέλου υλοποίησης δημοσίων συμβάσεων μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών απαιτούνται ουσιαστικές τομές, όπως:

1. Η επικέντρωση του ρόλου του δημόσιου τομέα σε τρεις κρίσιμες και υψηλού επιπέδου διαδικασίες:
  - Στον έλεγχο της νομιμότητας των διαδικασιών, με σαφή -βεβαίως- διαχωρισμό και άρση των επικαλύψεων των αρμοδιοτήτων των διαφόρων αρχών και οργάνων (Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, Ελεγκτικό Συνέδριο, Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α. Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, διάφορα Τεχνικά Συμβούλια, κ.λπ.).
  - Στη συμβολή και στην υποστήριξη της αιρετής διοίκησης (κυβέρνηση, αυτοδιοίκηση) στην κατάσχεση του προγράμματος δημοσίων έργων και προγραμμάτων (αναγνώριση και καταγραφή ελλείψεων και αναγκών, στρατηγικός σχεδιασμός, ιεράρχηση, προγραμματισμός, πηγές και μοντέλο χρηματοδότησης, κ.λπ.).
  - Στην επιτελική διαχείριση των διαδικασιών οργάνωσης, παρακολούθησης και επίβλεψης της υλοποίησης των έργων, σε όλες τις φάσεις αυτών (διαγωνιστικές και προσυμβατικές διαδικασίες, σχεδιασμός, υλοποίηση), μέσω και της σύστασης του Μητρώου Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων που προβλέπει το προτεινόμενο Σχέδιο.
2. Τροποποίηση και αυστηροποίηση των διατάξεων περί εγγυήσεων και ευθυνών των μελετητικών/συμβουλευτικών επιχειρήσεων.
3. Συνεπίβλεψη και ουσιαστικός έλεγχος των μελετών από ιδιωτικές μελετητικές εταιρείες, με ειδικές ρήτρες συνεγγύησης και συνευθύνης για την τεχνική αρτιότητα, την πληρότητα και την ποιότητα των μελετών.
4. Θεσμοθέτηση υποχρέωσης πρόσληψης, μέσω δημόσιας σύμβασης, Τεχνικού Συμβούλου (ή Ανεξάρτητου Μηχανικού κατά τη διεθνή πρακτική), για όλα τα έργα προϋπολογισμού άνω κάποιου ορίου (π.χ. 3.000.000 ευρώ), ο οποίος θα είναι συνεγγυητής και συνυπεύθυνος για την άρτια, ποιοτική και έγκαιρη κατασκευή των έργων.

Η υιοθέτηση των ανωτέρω προτάσεων θα συμβάλλει στην επίτευξη των επιθυμητών στόχων της μεγιστοποίησης του βαθμού αποδοτικότητας της δημόσιας διοίκησης και εξυπηρέτησης των πολιτών

και του δημοσίου συμφέροντος, καθώς και της βέλτιστης οικονομικής διαχείρισης του δημοσίου χρήματος (efficient & cost-effective services).

## **6. Τεχνικές Προδιαγραφές**

Η έλλειψη τεχνικών προδιαγραφών συνιστά ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα στον τομέα των τεχνικών μελετών, καθόσον οι υπάρχουσες προδιαγραφές αφενός είναι παρωχημένες και αναχρονιστικές, αφετέρου δεν καλύπτουν όλες τις κατηγορίες και τα είδη μελετών και υπηρεσιών (βλ. π.χ. Π.Δ. 696/74). Η θέσπιση σύγχρονων τεχνικών προδιαγραφών για όλες τις κατηγορίες έργων και μελετών είναι απολύτως απαραίτητη, ώστε να εξασφαλίζεται αφενός το ελάχιστο αποδεκτό παραδοτέο της σύμβασης, αφετέρου η κοστολόγηση του ίδιου παραδοτέου απ' όλους τους προσφέροντες σε έναν διαγωνισμό.

Είναι κοινώς αποδεκτό ότι για να διασφαλιστούν στη χώρα μας οι θεμελιώδεις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης απαιτούνται δύο προϋποθέσεις: η ύπαρξη τεχνικών προδιαγραφών για όλες τις κατηγορίες έργων και μελετών και η αποτελεσματική επίβλεψη των συμβάσεων, ώστε να διασφαλίζεται ότι ο ανάδοχος παράγει το προδιαγεγραμμένο επιθυμητό προϊόν, και μάλιστα εφαρμόζοντας τη μεθοδολογία, τα μέσα και τις προθεσμίες που δήλωσε στην προσφορά του. Το παρατηρούμενο έλλειμμα των δύο αυτών προϋποθέσεων ευθύνεται σε σημαντικό βαθμό και ευνοεί το «σύγχρονο» φαινόμενο των ανεξέλεγκτων εκπώσεων στην αγορά των μελετών και συναφών υπηρεσιών, το οποίο έχει ταπεινώσει την ποιότητα των μελετών με ό,τι αυτό συνεπάγεται για την ασφάλεια των κατασκευών, την αποδοτικότητα και τη λειτουργικότητα των έργων και, εν γένει, το δημόσιο συμφέρον.

Η σοβαρότητα του θέματος αυτού, το οποίο εντοπίζεται και σχολιάζεται στο προτεινόμενο Σχέδιο, επιβάλλει την πρόβλεψη ειδικής Δράσης για τη σύνταξη τεχνικών προδιαγραφών μελετών για κάθε κατηγορία έργου, εντός συγκεκριμένου χρονικού ορίζοντα (π.χ. 12 μήνες). Η υπάρχουσα πρόβλεψη για την ίδρυση και λειτουργία ενός Ηλεκτρονικού Συστήματος Τεχνικών προδιαγραφών θα έχει περιορισμένη συμβολή στην επίτευξη των ανωτέρω στόχων, εάν το Σύστημα δεν τροφοδοτηθεί με νέες, σύγχρονες και πλήρεις τεχνικές προδιαγραφές.

Αξιότιμε κ. Πρόεδρε,

Γνωρίζετε καλύτερα από εμάς ότι ο καθοριστικότερος παράγοντας υλοποίησης του Σχεδίου Εθνικής Στρατηγικής, αλλά και της προώθησης δευτερογενών πολιτικών στόχων με βάση τις εθνικές προτεραιότητες, είναι το θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης και υλοποίησης των δημοσίων συμβάσεων.

Ο ΣΕΓΜ έχει αποστείλει πλήθος επιστολών (βλ. ανωτέρω σχετικά), στην ΕΑΑΔΗΣΥ και στα συναρμόδια Υπουργεία, αλλά και στις διάφορες Επιτροπές και Ομάδες Εργασίας που συγκροτήθηκαν για το νέο θεσμικό πλαίσιο, με τις βασικές διαπιστώσεις, επισημάνσεις και τις απόψεις του για τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις στον κλάδο των μελετητικών και συμβουλευτικών επιχειρήσεων. Όπως θα διαπιστώσετε, οι προτάσεις μας εξυπηρετούν τόσο τους ειδικούς στόχους για τον κλάδο που προαναφέρθηκαν, όσο και όλους τους βασικούς στόχους που έχουν τεθεί στο προτεινόμενο Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις.

Όπως, επανειλημμένως, έχουμε επισημάνει, συμμετέχοντας και παρεμβαίνοντας στον δημόσιο διάλογο, το επικείμενο νέο νομοθετικό πλαίσιο θα προδιαγράψει το μέλλον των μελετητικών – συμβουλευτικών επιχειρήσεων, καθόσον θα καθορίσει, σε μεγάλο βαθμό, τις δυνατότητες βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και τις αναπτυξιακές προοπτικές του κλάδου.

Γνωρίζοντας, δε, τις υπάρχουσες προθεσμίες και τις χρονικές δεσμεύσεις της χώρας μας (π.χ. αναστολή Ν. 4281/14, Ν. 4336/15, ενσωμάτωση νέων Οδηγιών ΕΕ) εντείνονται η ανησυχία και η αγωνία στα μέλη μας και, εν γένει, στην αγορά για το επικείμενο νομοθέτημα, το οποίο διαφαίνεται ότι θα θεσμοθετηθεί χωρίς να υπάρξει εύλογος και ικανός χρόνος για ουσιαστικό διάλογο με τους άμεσα ενδιαφερόμενους φορείς. Με βάση, δε, τις μέχρι σήμερα πληροφορίες μας, έχουμε σοβαρές αμφιβολίες

για το κατά πόσον η νομοθετική πρωτοβουλία αυτή, όπως σχεδιάζεται, μπορεί να επιφέρει ουσιαστικές μεταρρυθμίσεις και να επιτύχει τους επιθυμητούς στόχους του εξορθολογισμού, του εκσυγχρονισμού των κανόνων λειτουργίας και της εξυγίανσης της μελετητικής αγοράς, της διαφάνειας και του υγιούς ανταγωνισμού, της ποιότητας του τελικού προϊόντος, της προώθησης και της προστασίας της υγιούς επιχειρηματικότητας, της ενίσχυσης και της υποστήριξης της εξωστρέφειας, της απλοποίησης και της ταχύτητας των διαδικασιών.

Υπό τα δεδομένα αυτά, θεωρώντας ότι μπορεί να υιοθετηθεί -έστω και την ύστατη στιγμή- η λογική ακολουθία των πραγμάτων, επαναλαμβάνουμε το εύλογο αίτημά μας, ζητώντας να μη συμπεριλάβετε στον επικείμενο νόμο ειδικές διατάξεις για κάθε τομέα συμβάσεων, και να προχωρήσετε στη σύνταξη και ψήφιση ενός νόμου που θα αντικαθιστά/τροποποιεί τον Ν. 4281/14, με την ενσωμάτωση των νέων Κοινοτικών Οδηγιών και τη διόρθωση – επαναδιατύπωση κάποιων γενικών εθνικών διατάξεων κοινής εφαρμογής σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις. Περαιτέρω, να προβλεφθεί η έκδοση Π.Δ., εντός ευλόγου χρόνου (π.χ. 4 μηνών), για την εξειδίκευση των κρίσιμων και αλληλένδετων θεμάτων των Διαδικασιών Ανάθεσης & Εκτέλεσης και των Επίσημων Καταλόγων Οικονομικών Φορέων (Μητρώα) ανά τομέα δημοσίων συμβάσεων, μεταξύ των οποίων οι συμβάσεις μελετών και συναφών υπηρεσιών. Στα Π.Δ. αυτά θα αποτυπωθεί, τελικώς, και η Εθνική Στρατηγική που θα συμφωνηθεί για τον κάθε διακεκριμένο τομέα δημοσίων συμβάσεων.


Πιστεύουμε, δε, ότι με την ανωτέρω (αυτονόητη) πρότασή μας οφείλουν και θα συμφωνήσουν οι εταίροι μας, οπότε και δεν θα τεθεί θέμα με τις χρονικές δεσμεύσεις του Ν. 4336/15.

Σε κάθε περίπτωση, ακόμη κι υπό αυτές τις συνθήκες, ο ΣΕΓΜ, ως εκπρόσωπος του σημαντικού για την ανάπτυξη της χώρας μας τομέα των επιχειρήσεων παροχής μελετητικών και συμβουλευτικών υπηρεσιών, δηλώνει τη διαθεσιμότητά του για ουσιαστική και γόνιμη συνεργασία στη σύνταξη τόσο του Τομεακού Στρατηγικού Σχεδίου όσο και του νέου θεσμικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις.

Εν αναμονή της επόμενης επικοινωνίας μας, διατελούμε στη διάθεσή σας.

Ο Πρόεδρος  
  
Κωνσταντίνος Καλέργης

Μετά τιμής

Ο Γενικός Γραμματέας  
  
Παναγής Τονιόλος